



European Union



Empowered lives.
Resilient nations.

NR.2/17.03.2015

Buletin informativ electronic

cu privire la consultările publice curente în domeniul protecției mediului

Elaborat în cadrul proiectului „Monitorizare pentru o bună guvernare de mediu”



Martie 2015



European Union



Empowered lives.
Resilient nations.

Acest buletin este elaborat pentru reprezentanții societății civile, precum și pentru alte părți interesate, în vederea diseminării informației privind procesele consultative în domeniul protecției mediului.

Buletinul este realizat de AO Mișcarea Ecologistă din Moldova în cadrul proiectului „Monitorizare pentru o bună guvernare de mediu”, proiect finanțat în cadrul programului „Consolidarea guvernării ecologice prin formarea capacităților organizațiilor non-guvernamentale (ONG)”, finanțat de Uniunea Europeană, implementat de Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD).

Conținutul acestui buletin nu reflectă în mod obligatoriu poziția oficială a donatorului. Buletinul este distribuit gratuit și poate fi transmis sau multiplicat fără restricții, cu condiția păstrării integrității textelor și menționării surselor.

Surse : www.mediu.gov.md, <http://www.mtid.gov.md>, <http://www.mec.gov.md>,
<http://www.mai.gov.md/>, www.particip.gov.md

Coordonator: Alecu Reniță, președinte MEM, mem@mem.md
Responsabil de editie: Elena Scobioală, elena.scobioala@mem.md



CUVÂNT ÎNAINTE

Astăzi, în momentul în care Republica Moldova a semnat Acordul de Asociere cu UE, (capitolul 16 – Mediul înconjurător, capitolul 17 - Acțiunile climatice) și a legiferat Strategia 2014-2023 - documente fundamentale menite să reformeze la standarde europene domeniul protecției mediului - implicarea societății civile în domeniul guvernancei de mediu este așteptată și necesară.

Una din modalitățile de a ne implica este monitorizarea, evaluarea și influențarea politicilor publice de mediu prin formularea de recomandări.

Procedura de participare publică reglementată de legislația în vigoare creează condiții suficiente pentru exprimarea opiniilor cu privire la viitoarele obiective și activități, ce pot influența starea mediului și sănătatea populației, oferă posibilități de delegare a împuternicirilor reprezentanților publicului interesat, la ședințele organelor decizionale, asigură ca în decizia respectivă să fie reflectate competent rezultatele participării publicului.

Indiferent de sector, există principii generale ale participării publicului, care trebuie respectate:

- oamenii au dreptul să participe la elaborarea deciziilor principale, care vor avea influență asupra vieții lor;
- grație participării active a publicului interesat, poate crește calitatea deciziilor politice și administrative;
- publicul este antrenat la etapa inițială, la care există posibilitatea de a influența decizia adoptată;
- se stabilesc termene rezonabile pentru participare;
- este asigurată informarea eficientă a publicului despre posibilitățile de participare a lui;
- publicului i se oferă informația de bază;
- întregul volum de informație, aplicată în procesul de adoptare a deciziilor, este accesibil pentru familiarizare;
- este asigurată posibilitatea prezentării obiecțiilor;
- în deciziile elaborate de autoritățile de stat se ține cont, la modul convenit, de obiecțiile expuse de public;
- publicului i se oferă informația despre decizia finală.

Având ca punct de plecare angajamentele și obiectivele pe care și le-a asumat Guvernul Republicii Moldova la nivel național și internațional privind protecția mediului, acest buletin reprezintă un instrument care va facilita procesul de monitorizare și evaluare a politicilor de mediu elaborate de autoritățile administrației publice.

Reprezenții societății civile de mediu sunt invitați să participe cu recomandări și comentarii la documentele supuse consultărilor publice, în conformitate cu termenii indicați în anunțurile publicate de autorități și prezentate în acest buletin.



Cuprins

/MINISTERUL MEDIULUI CONSULTĂ/

Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative..... 5

Proiectul Ordinului Ministrului Mediului cu privire la aprobarea Metodologiei de prioritizare a proiectelor de infrastructură a sectorului de alimentare cu apă și sanitație 6

/MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII DRUMURILOR CONSULTĂ/

Proiectul Hotărârii de Guvern pentru inițierea negocierilor asupra Proiectului Acordului privind dezvoltarea coridorului internațional de transport Marea Baltică - Marea Neagră 7

Proiectul Hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative..... 8

/MINISTERUL AFACERILOR INTERNE CONSULTĂ/

Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative 11

/MINISTERUL ECONOMIEI CONSULTĂ/

Proiectul legii „Cu privire la aprobarea proiectului de Lege cu privire la modificarea unor acte legislative” 12

/AGENȚIA DE STAT ”MOLDSILVA” CONSULTĂ/

Proiectul de Hotărâre a Guvernului „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind efectuarea lucrărilor de împădurire a terenurilor degradate proprietate publică a unităților administrativ teritoriale și a terenurilor degradate proprietate privată” 13



/MINISTERUL MEDIULUI CONSULTĂ/

Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative

(Legea nr. 1515-XII din 16.06.1993 privind protecția mediului înconjurător – art. 56 și Legea nr. 1422-XIII din 17.12.1997 privind protecția aerului atmosferic – art. 17 și 20)

Termen limită de prezentare a recomandărilor: 20 martie 2015

În conformitate cu prevederile Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, Ministerul Mediului anunță, **începând cu 3 martie 2015**, inițierea consultărilor publice asupra proiectului Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative.

Scopul proiectului constă în îmbunătățirea calității aerului atmosferic prin prevenirea sau reducerea poluării acestuia cu substanțe periculoase, contribuind astfel la protecția sănătății umane și a mediului ca întreg.

Necesitatea elaborării proiectului constă în fortificarea cadrului legislativ de mediu în scopul protecției aerului atmosferic, inclusiv și în context transfrontalier, împotriva efectelor adverse cauzate de emisiile intenționate și neintenționate, care reies din producerea, importul, introducerea pe piață și utilizarea în procesele tehnologice a unor substanțe periculoase (*azbest, poluanți organici persistenți, metale grele și compuși acestora*) și produse cu conținutul acestora.

La rândul lor, măsurile prevăzute de proiectul Legii vor contribui la prevenirea și reducerea impactului poluării atmosferice asupra altor componente de mediu, ecosistemelor și sănătății umane, prevenirii importului în țară a tehnologiilor și produselor periculoase și majorării de acumulare pe viitor a deșeurilor periculoase, precum și la executarea angajamentelor asumate de către Republica Moldova în urma ratificării tratatelor internaționale care stabilesc cerințele de reducere sau eliminare a emisiilor intenționate și neintenționate a unor substanțe periculoase în atmosferă, inclusiv prin reglementarea și

stabilirea măsurilor de interzicere și/sau restricționare a substanțelor periculoase și produselor care conțin aceste substanțe.

Prevederile de bază: Prin proiectul anunțat sînt propuse noul cuprins al lit. d) din art. 56 al Legii nr. 1515-XII din 16.06.1993 privind protecția mediului înconjurător, precum și modificările și completările articolelor 17 și 20 din Legea nr. 1422-XIII din 17.12.1997 privind protecția aerului atmosferic. De asemenea, Legea nr. 1422-XIII din 17.12.1997 este completată cu o nouă anexă care cuprinde lista materialelor și articolelor de construcții și produselor chimice interzise.

Beneficiarii proiectului sunt cetățenii Republicii Moldova, autoritățile publice centrale și locale.

Rezultatul scontat ca urmare a implementării proiectului Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative este diminuarea efectelor negative asupra aerului atmosferic și prevenirea impactului poluării atmosferice asupra sănătății omului, altor componente de mediu și ecosistemelor.

Necesită a fi menționat, că proiectul de lege sus menționat a fost consultat, avizat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 25 din 20.01.2014, înregistrat la Parlamentul Republicii Moldova cu nr. 13 din 21.01.2014 și examinat de Comisiile permanente ale Parlamentului. Însă, proiectul de lege n-a fost examinat la ședințele în plen ale Parlamentului în legătură cu lipsa acestora în perioadă de toamnă 2014, fiind inclus respectiv în lista actelor legislative devenite nule, conform Dispoziției DDP/C-1 nr. 1 din 28.01.2015 a Președintelui Parlamentului Republicii Moldova, luată în conformitate cu art. 47 alin. (12) și (14) din titlul II, cap. 2 al Regulamentului



Parlamentului. Ca urmare, proiectul necesită a fi reavizat și din nou promovat spre aprobare.

Recomandările pe marginea proiectului Hotărîrii Guvernului sus menționat, pot fi expediate pînă pe data de **20 martie 2015** în adresa dnei Svetlana Bolocan sau dnei Liudmila Marduhaeva, la adresele electronice: bolocan@mediu.gov.md sau liudmila@moldovapops.md, nr. de telefon (022) 204-527 / 204-526 sau la adresa: mun. Chișinău, str. Cosmonauților 9, biroul 613,

Ministerul Mediului. Proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative, proiectul de lege și nota informativă sunt disponibile pe pagina web oficială a Ministerului Mediului: www.mediu.gov.md/ la rubrica „Transparența decizională”, sau la sediul Ministerului Mediului situat pe adresa: or. Chișinău, str. Cosmonauților 9.

Proiectul Ordinului Ministrului Mediului cu privire la aprobarea Metodologiei de prioritizare a proiectelor de infrastructură a sectorului de alimentare cu apă și sanitație

Termen limită de prezentare a recomandărilor : 30 martie 2015

În conformitate cu prevederile Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, Ministerul Mediului anunță, **începînd cu 12 martie 2015**, inițierea consultărilor publice asupra proiectului Ordinului Ministrului Mediului cu privire la aprobarea Metodologiei de prioritizare a proiectelor de infrastructură a sectorului de alimentare cu apă și sanitație.

Scopul proiectului constă în stabilirea metodologiei de analiză și prioritizare a proiectelor de infrastructură a sectorului de alimentare cu apă și sanitație, întru eficientizarea atragerii investițiilor în sector.

Necesitatea elaborării proiectului se manifestă prin angajamentele pe care Republica Moldova și le-a propus odată cu semnarea și ratificarea Acordului de Asocieră cu Uniunea Europeană, în scopul racordării legislației și standardelor naționale la cele europene.

Proiectul este elaborat în conformitate cu prevederile Planului de acțiuni pentru anii 2014-2018 privind implementarea Strategiei de alimentare cu apă și sanitație (2014-2028).

La rîndul său, proiectul reprezintă un mecanism de analiză care face posibilă evaluarea proiectelor de infrastructură în baza

mai multor criterii, însumînd indicatorii de proiect într-o procedură de evaluare complex, ceea ce permite clasificarea comparativă a acestora pentru raționalizarea repartiției investițiilor, raportate la necesitățile reale de dezvoltare a sectorului de alimentare cu apă și sanitație.

Beneficiarii proiectului sunt cetățenii Republicii Moldova, autoritățile publice centrale și locale, operatorii de prestare a serviciilor de alimentare cu apă și sanitație.

Rezultatul scontat ca urmare a aprobării Ordinului Ministrului Mediului cu privire la aprobarea Metodologiei de prioritizare a proiectelor de infrastructură în sectorul de alimentare cu apă și sanitație este eficientizarea procedurilor de selectare a proiectelor pentru implementarea acestora, raționalizarea repartiției investițiilor, întru susținerea autorităților publice și a tuturor organismelor implicate în dezvoltarea sectorului.

Recomandările pe marginea proiectului Ordinului sus-menționat, pot fi expediate pînă pe data de **30 martie 2015** în adresa dlui Anatolie Pîrlîi, consultant superior în cadru Direcției Managementul Apelor a Ministerului Mediului la adresa electronică: pirlui@mediu.gov.md, nr. de telefon (022) 204-510, sau la adresa: mun.



Chișinău, str. Cosmonauților 9, bir. 523, Ministerul Mediului.

Proiectul Ordinului Ministrului Mediului cu privire la aprobarea Metodologiei de prioritizare a proiectelor de infrastructură în sectorul de alimentare cu apă și sanitație, proiectul Metodologiei și nota informativă sunt

disponibile pe pagina web oficială a Ministerului Mediului: www.mediu.gov.md/ la rubrica „Transparența decizională”, sau la sediul Ministerului Mediului situat pe adresa: or. Chișinău, str. Cosmonauților 9.

/MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII DRUMURILOR CONSULTĂ/

Proiectul Hotărîrii de Guvern pentru inițierea negocierilor asupra Proiectului Acordului privind dezvoltarea coridorului internațional de transport Marea Baltică - Marea Neagră

Termen limită de prezentare a propunerilor : 20 martie 2015

Scopul proiectului: Acordul cu privire la dezvoltarea coridorului internațional de transport Marea Baltică - Marea Neagră constituie o continuitate logică a Acordului cu privire la dezvoltarea transportului de mărfuri în direcția Marea Baltică - Marea Neagră din 12 mai 2008, la care, prin Hotărârea Guvernului nr. 900 din 6 decembrie 2012, a aderat și Republica Moldova. Acordul cu privire la dezvoltarea coridorului internațional de transport Marea Baltică - Marea Neagră, de altfel, reprezintă și o continuitate a colaborării Republicii Moldova în Organizația pentru Democrație și Dezvoltare Economică (ODDE) GUAM și în special în cadrul Programului cadru GUAM-SUA pentru facilitarea comerțului și transportului, asigurarea controlului vamal și grăniceresc, privind lupta cu terorismul, crima organizată și traficul de droguri, program aprobat de Consiliul Miniștrilor Afacerilor Externe ODDE GUAM la reuniunea din Porto din decembrie 2002.

Necesitatea proiectului: Acordul în cauză va asigura tranzitul mărfurilor prin teritoriul Republicii Moldova spre Marea Baltică, având drept scop dezvoltarea continuă a colaborării la nivel interguvernamental și fortificarea relațiilor cu Republica Letonia, Republica Belarus, Republica Estonia, Republica Polonia, Georgia, Republica Azerbaidjan, precum și cu Ucraina în sfera transportului de mărfuri în direcția Marea

Baltică - Marea Neagră și viceversa, fapt ce nu vine în contradicție cu politica de integrare europeană a Guvernului Republicii Moldova.

Printre obiectivele de bază ale Acordului în cauză pot fi menționate: crearea centrelor logistice regionale, dezvoltarea coridoarelor internaționale de transport; dezvoltarea transportului multimodal; promovarea unei politici tarifare eficiente; perfecționarea și modernizarea cadrului juridic al colaborării în domeniul transporturilor; eficientizarea conexiunilor de transport la organizarea transportului de mărfuri între Marea Baltică și Marea Neagră.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239 din 13.1.2008, privind transparența în procesul decizional, proiectul Acordului privind dezvoltarea coridorului internațional de transport Marea Baltică- Marea Neagră, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului transporturilor și infrastructurii drumurilor www.mtid.gov.md la directoriul „transparența în procesul decizional”.

Prevederile prezentului Acord nu contravin politicii externe și interne promovate de către Guvernul Republicii Moldova și sunt compatibile cu politica de integrare europeană a Republicii Moldova.

Prezentul Acord presupune crearea condițiilor necesare pentru eficientizarea tipurilor de transport, în special a transportului



multimodal, determinarea noilor vectori de reglementare în această sferă, precum și elaborarea unui plan de acțiuni orientat spre realizarea acestor obiective.

Acțiunile de bază prevăzute de Acord urmează să fie realizate de către Guvern și autoritățile competente în sfera transporturilor a statelor-membre.

Prezentul Acord prevede 2 categorii de statut de membru:

a) Statele-părți la prezentul Acord în calitate de membru permanent – au dreptul la vot în cadrul reuniunilor și asigură achitarea cotizațiilor anuale de membru permanent;

b) Statele-părți la prezentul Acord în calitate de membru asociat - nu achită cotizațiile anuale de membru și, respectiv nu au dreptul la vot în cadrul reuniunilor, participând doar cu drept consultativ.

În contextul negocierilor, mecanismul de finanțare de către Statele-părți la prezentul Acord urmează să fie definitivat.

Rezultatele scontate: Dezvoltarea durabilă a sectoarelor transporturilor, în special a transportului multimodal, contribuie la asigurarea circulației libere a mărfurilor și serviciilor, protecției concurenței și libertății activității economice, ridicarea nivelului de trai al populației. Semnarea Acordului în cauză va mări considerabil volumul total de transportare

a mărfurilor prin teritoriul Republicii Moldova, precum și tranzitarea mărfurilor cu destinația Marea Baltică, ceea ce va mări esențial veniturile în bugetul național, va spori eficacitatea folosirii infrastructurii de transport, precum și volumul investițiilor pentru dezvoltarea infrastructurii feroviare, navale și rutiere în Republica Moldova. Acordul menționat are un aspect economic benefic pentru Republica Moldova.

Aderarea la Acordul cu privire la dezvoltarea transportului de mărfuri în direcția Marea Baltică - Marea Neagră are loc pentru o perioadă nedeterminată, fiecare stat-membru fiind în drept să denunțe în orice moment la Acordul în cauză.

Reieșind din cele expuse, considerăm oportună examinarea și adoptarea de către Guvern a proiectului hotărârii nominalizate și inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului privind dezvoltarea coridorului internațional de transport Marea Baltică - Marea Neagră.

Recomandările pe marginea proiectului pot fi expediate în adresa dlui Rodion VATAMANIUC, Consultant superior, Direcția relații internaționale și integrare europeană, Tel 022-82-07-09, email

rodion.vatamaniuc@mtid.gov.md.

Proiectul Hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Termen limită de prezentare a propunerilor: 24 martie 2015

Scopul proiectului: Instituirea Agenției Navale a Rep. Moldova poate fi argumentată începând cu cooperarea în sectorul economic pe care Rep. Moldova și-a asumat-o odată cu semnarea Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană, potrivit căruia, cooperarea în sectorul economic a Rep. Moldova va cuprinde inclusiv dezvoltarea instituțională și funcțională a autorităților publice pentru a spori eficiența activității lor, precum și pentru a asigura un proces decizional și de planificare

strategică eficient, participativ și transparent. Astfel, este necesar a fi precizat că, la etapa actuală, în Rep. Moldova nu există o autoritate administrativă unitară care ar fi investită cu funcții de supraveghere și control în domeniul transportului naval, de înregistrare a navelor, precum și examinarea stării tehnice a acestora, după modelul țărilor UE, dar și a țărilor din spațiul CSI.

Totodată, urmează a fi luat în considerare faptul că, supravegherea activității



transportului naval și exercitarea funcțiilor de stat „pavilion” și stat „port” presupun în sine un proces mult mai vast decât s-ar crede, iar structurile existente nu corespund cerințelor necesare pentru a fi eficiente în implementarea strategiilor din domeniul dat, iată de ce se propune în acest context, reformarea serviciilor publice prin instituirea unei autorități administrative unitare.

Necesitatea proiectului: Drept urmare, prin proiectul de lege ce se propune, nu se urmărește altceva decât crearea, în temeiul prevederilor art. 21 alin. (2) al Legii nr. 64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Rep. Moldova, 2002, nr. 131-133, art. 1018) cu modificările și completările ulterioare, art. 2 al Legii nr. 131 din 8 iunie 2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Rep. Moldova, 2012, nr. 181-184, art. 595) cu modificările și completările ulterioare, art. art. 11 alin. (1) lit. q), 14, 27 lit. f) și g), 32 alin. (2) al Legii nr. 98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Rep. Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), coroborat cu art. 5 lit. d) al Legii nr. 160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Rep. Moldova, 2011, nr. 170-175, art. 494) cu modificările și completările ulterioare și art. art. 4 lit. d), 14 al Legii nr. 235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Rep. Moldova, 2006, nr. 126-130, art. 627) cu modificările și completările ulterioare, a unei autorități administrative în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor care va exercita funcția de autoritate de stat în domeniul transportului maritim și pe căi navigabile interne ale Rep. Moldova privind activitățile de autorizare, coordonare, inspecție, control, supraveghere și certificare a infrastructurii de transport maritim și pe căi navigabile interne, a navelor, a activităților de transport, a activităților conexe și a

activităților auxiliare acestora, precum și a personalului ce efectuează aceste activități.

În această ordine de idei, organul de specialitate al administrației publice centrale va îndeplini doar funcția de elaborare, implementare și monitorizare a politicilor și strategiilor de dezvoltare din domeniul respectiv de competență. Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor va elabora și promova acte normative și norme specifice aplicabile transportului maritim și pe căi navigabile interne, va urmări aplicarea acestora și va asigura ducerea la îndeplinire a tuturor obligațiilor ce revin statului din acordurile și convențiile internaționale la care Rep. Moldova este parte. Un alt argument juridic, întru susținerea proiectului de lege propus spre examinare, este sarcina pe care și-a propus-o Ministerul pentru dezvoltarea sectorului naval al Rep. Moldova. O astfel de sarcină a fost stabilită prin Hotărârea de Guvern nr. 827 din 28.10.2013 cu privire la aprobarea Strategiei de transport și logistică pe anii 2013-2022, ce prevede inclusiv și „crearea, în conformitate cu practica și cerințele internaționale, a unui organ competent specializat care va asigura implementarea deplină a prevederilor acordurilor internaționale din domeniul transportului naval”. Agenția Navală va fi un organ tehnic specializat, care își va desfășura activitatea sa în baza legislației Rep. Moldova și a prevederilor tratatelor internaționale din domeniul transportului naval, accentuându-și efortul asupra asigurării siguranței și securității navigației maritime și pe căi navigabile interne, precum și asupra exercitării atribuțiilor de stat „pavilion” și stat „port”. Agenția Navală va avea un statut de persoană juridică cu un buget autonom, care va activa în baza principiilor de autogestiune și autofinanțare.

În acest context, este necesar a fi precizat că, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor a elaborat paralel și va supune procedurii de avizare proiectul Hotărârii de Guvern de reorganizare a Instituției Publice „Căpitania Portului Giurgiulești” și a Întreprinderii de Stat „Registrul Naval”, și de



aprobare a Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Navale a Rep. Moldova, iar în conținutul acestui proiect au fost prevăzute toate procedurile de ordin organizatoric pentru realizarea reorganizării propriu-zise, cum ar fi spre exemplu: modalitatea de disponibilizare a salariaților instituțiilor reorganizate și transmiterea bunurilor către Agenția instituită, precum și succesiunea în drepturi a instituțiilor date. Proiectul în cauză vine să asigure baza legală a instituirii a Agenției Navale a Rep. Moldova, precum și să stabilească competențele generale ale celor 2 autorități (Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor și Agenția Navală a Rep. Moldova) întru reglementarea și administrarea de stat a domeniului transportului naval. Baza legală va presupune amendarea art. 5 și 6 din Codul navigației maritime comerciale al Republicii Moldova, aprobat prin Legea nr. 599-XIV din 30.09.1999 (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 1-4, art. 2), inclusiv introducerea unui nou articol care va reglementa statutul, forma juridică de organizare și nemijlocit atribuțiile Agenției Navale a Rep. Moldova. Concomitent, având în vedere faptul că, Agenția Navală a Rep. Moldova ce se propune a fi instituită, se prezintă în acest sens ca fiind un organ de specialitate de certificare, autorizare, supraveghere și control în domeniul transportului naval, respectiv proiectul de lege vine să asigure inclusiv modificarea și completarea anexelor la Legea nr. 131 din 08.06.2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 181–184, art. 595) și Legea nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 170-175, art. 494).

Impactul proiectului. Crearea Agenției Navale a Rep. Moldova va permite fortificarea eforturilor întreprinse pentru micșorarea numărului de nave ce nu corespund cerințelor convențiilor internaționale și care fac escală în

porturile Rep. Moldova, prezentând un potențial pericol pentru securitatea ecologică din zonă, aceasta va avea un efect semnificativ asupra calității navelor ce se exploatează sub pavilionul Rep. Moldova și ca rezultat asupra imaginii Rep. Moldova pe plan internațional. Rolul acestei autorități este dezvoltarea continuă a capacității Rep. Moldova întru gestionarea unui număr cât mai mare de transporturi maritime și pe căi navigabile interne, ceea ce va permite Rep. Moldova să contribuie esențial la dezvoltarea economiei naționale, fiind unul dintre principalii factori de cooperare economică pe plan mondial. La nivel comunitar transporturile maritime au o importanță deosebită, reprezentând principalul mod de transport prin care se realizează importurile și exporturile UE. Aproximativ 40% din mărfurile pentru comerțul intern și 70% din mărfurile destinate comerțului extern sunt transportate pe cale maritimă sau pe căi navigabile interne. În fiecare an, la nivelul porturilor statelor membre sunt încărcate-descărcate aproximativ 3,5 miliarde tone de mărfuri, iar peste 400 de milioane de pasageri sunt înregistrați la terminalele specializate. Importanța transporturilor maritime și pe căi navigabile interne este recunoscută la nivel comunitar și prin prisma numeroaselor locuri de muncă create atât în mod direct, cât și în mod indirect, în cadrul unor sectoare economice conexe, dar și datorită veniturilor importante aduse de acest sector bugetelor naționale ale statelor membre. Astfel, având în vedere rolul important pe care îl prezintă aceste tipuri de transporturi, precum și faptul că UE încurajează dezvoltarea transporturilor maritime și pe căi navigabile interne, prin acțiuni ce urmăresc modernizarea infrastructurilor de transport maritim, armonizarea legislațiilor specifice și a procedurilor în domeniu, considerăm ca fiind oportună reformarea serviciilor publice din acest domeniu prin reorganizarea structurilor existente la momentul actual. Proiectul de lege nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. În urma celor



expuse, întru reformarea serviciilor publice existente, precum și întru crearea unui cadru instituțional mai eficient, funcțional și durabil, ceea ce va contribui la creșterea performanței administrației publice în domeniul transportului naval, propunem examinarea și aprobarea proiectului nominalizat. În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239 din 13.1.2008, privind transparența în procesul decizional, toate materialele necesare au fost

plasate pe pagina web oficială a Ministerului transporturilor și infrastructurii drumurilor www.mtid.gov.md la directoriul „transparența în procesul decizional”.

Recomandările pe marginea proiectului pot fi expediate în adresa dlui Andrei CIORNÎI, Consultant Superior, Direcția Juridică, Tel.: 022-23-86-87, email:

andrei.ciornii@mtid.gov.md

/MINISTERUL AFACERILOR INTERNE CONSULTĂ/

Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Termen limită de prezentare a propunerilor: 31 martie 2015

Scopul proiectului: Prezentul proiect de lege este elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne în scopul asigurării aplicabilității Legii nr. 218 din 19 octombrie 2012 privind modul de aplicare a forței fizice, a mijloacelor speciale și a armelor de foc.

Necesitatea proiectului: Proiectul de lege prevede operarea modificărilor în actele legislative de bază ale subiecților Legii menționate (Legea privind organele securității statului, Legea cu privire la sistemul penitenciar, Legea privind Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, Codul Vamal, Legea privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura, Legea privind statutul ofițerului de informații și securitate), în sensul concretizării și stabilirii exprese a referinței la Legea specială care stabilește temeiurile, condițiile și limitele (restricțiile) aplicării forței fizice, a mijloacelor speciale și a armelor de foc de către subiecți. În acest aspect, scopul reprezintă unificarea cadrului juridic și instituțional de aplicare a mijloacelor speciale, armelor de foc, precum și în scopul protejării statului de drept.

Beneficiarii proiectului: Prevederile Legii nr. 218 din 19 octombrie 2012 se aplică obligatoriu personalului, care dețin grade și statut special, din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului de Informații și Securitate, Centrului Național Anticorupție, Serviciului Protecție și

Pază de Stat, Ministerului Finanțelor, Serviciului Vamal, Serviciului de Stat de Curiere Speciali, Departamentului Instituțiilor Penitenciare al Ministerului Justiției, procurori, precum și personalului special împuternicit al Inspectoratului Ecologic de Stat și al Serviciului Piscicol ale Ministerului Mediului, serviciilor specializate din cadrul autorităților publice centrale, create în scopul transportării purtătorilor materiali de informații atribuite la secret de stat, a mijloacelor financiare și a obiectelor de preț. Totodată, comunicăm că în scopul aplicării Legii nr. 218 din 19 octombrie 2012 privind modul de aplicare a forței fizice, a mijloacelor speciale și a armelor de foc, a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 474 din 19 iunie 2014, cu privire la aprobarea Nomenclatorului mijloacelor speciale, al tipurilor de arme de foc și al munițiilor aferente, precum și a regulilor de aplicare a acestora, prin care se identifică regulile, condițiile și limitele de aplicare a mijloacelor speciale și a armelor de foc, precum și se stabilesc toate tipurile de mijloace speciale, arme de foc și muniții aferente.

Suplimentar, precizăm că abrogarea art. 12 din Legea privind organele securității statului, art. 36 și art. 37 din Legea cu privire la sistemul penitenciar, art. 315, 316, 317 și 318 din Codul vamal, art. 59 și art. 60 din Legea privind statutul ofițerului de informații și securitate, este



justificată de faptul că totalitatea reglementărilor normative ce vizează abilitarea personalului care deține grade și statut special din cadrul autorităților menționate supra, condițiile și limitele aplicării forței fizice și mijloacelor speciale se regăsesc în Legea nr. 218 din 19 octombrie 2012 privind modul de aplicare a forței fizice, a mijloacelor speciale și a armelor de foc. Prin urmare, se consideră necesară abrogarea articolelor respective, în scopul evitării dublării prevederilor normative.

Corespunzător, proiectul a fost coordonat inițial cu autoritățile conform domeniilor de competență, obiecțiile și propunerile cărora au fost luate în considerație la definitivarea acestuia.

Implementarea prevederilor prezentului proiect nu necesită alocarea de mijloace suplimentare din bugetul de stat.

Propunerile, sugestiile și opiniile autorităților interesate în raport cu proiectul menționat, pot fi expediate în adresa doamnei Ina Stavinschi-Heiu, consultant principal al Direcției elaborare și avizare acte normative din cadrul DGJ, la adresa electronică: ina.stavinschi@mai.gov.md și la numărul de telefon: 022 255 693.

Proiectul Legii și nota informativă sunt disponibile pe: <http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&id=2126>.

/MINISTERUL ECONOMIEI CONSULTĂ/

Proiectul legii „Cu privire la aprobarea proiectului de Lege cu privire la modificarea unor acte legislative”

Termen limită de prezentare a propunerilor : 27 martie 2015

Scopul elaborării: Scopul proiectului legii este aducerea în conformitate a cadrului legislativ existent cu proiectul Legii privind supravegherea pieței care stabilește norme și principii legate de supravegherea pieței în ceea ce privește corespunderea produselor nealimentare introduse pe piață și/sau puse în funcțiune cu cerințele esențiale stabilite în reglementările tehnice, în scopul asigurării prin activitățile de supraveghere efectuate de autoritățile împuternicite, protejarea intereselor publice precum sănătatea și siguranța în general, sănătatea și siguranța la locul de muncă, protecția consumatorilor, protecția mediului și securitatea.

Esența proiectului: Excluderea unor dublări a normelor legale prin abrogarea normelor privind supravegherea pieței din Legea nr.420-XVI din 22 decembrie 2006 privind activitatea de reglementare tehnică astfel ca

normele care reglementează supravegherea pieței să rămână doar în Legea privind supravegherea pieței.

Modificările și completările la Legea nr.422-XVI din 22 decembrie 2006 privind securitatea generală a produselor constau în concretizarea domeniului de aplicare a legii prin stabilirea excepțiilor de la prevederile legii, stabilirea că controlul privind respectarea de către producători și a distribuit ori a cerinței generale de siguranță a produselor este asigurată prin activitatea de supravegherea pieței, prevederi privind crearea sistemului de schimb rapid de informații privind produsele care prezintă un risc grav. De asemenea se modifică și Codul contravențional nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008, în scopul stabilirii sancțiunilor pentru încălcarea cerinței privind siguranță generală a produselor la diferite etape a lanțului de distribuție. Propunerile de modificare și



completare a Legii nr. 235 din 01 decembrie 2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității vin să completeze cu unele noțiuni „marcaj CE”, „organism notificat” și „organism recunoscut” armonizate cu Regulamentul 765/2008 CE, fapt care va asigura uniformitatea noțiunilor utilizate.

Totodată, în contextul cerințelor referitoare la marcajul CE, stabilite prin proiectul legii privind supravegherea pieței, a fost propusă completarea Legii nr. 235 din 01 decembrie 2011 cu cerințe referitoare la principiile generale de aplicare a marcajului CE și a marca de conformitate SM cât și dimensiunile marcajelor respective.

Completarea Legii nr.116 din 18 mai 2012 privind securitatea industrială a obiectelor industriale periculoase constă în completarea cu competența de efectuare a supravegherii la punerea la dispoziție pe piața a produselor din domeniul reglementat de către organul de control și supravegherea tehnică de stat.

Completarea la Legea nr.131 din 08 iunie 2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător constă în diversificarea în cazul controlului conformității produselor cu cerințelor esențiale a măsurilor aplicate de autoritățile de supraveghere a pieței în cazul în care în cadrul controlului se constată că produsele sunt periculoase, prezintă un risc și/sau nu corespund cerințelor esențiale, cum ar fi aplicarea măsurilor corective care includ: suspendarea sau interzicerea punerii la dispoziție a produselor pe piață; retragerea produselor din circulație; rechemarea

produselor. Completarea la Legea nr. 105-XV din 13 martie 2003 privind protecția consumatorilor constă în ajustarea termenilor utilizați cu termenii Legii privind supravegherea pieței.

Proiectul legii cu privire la modificarea unor acte legislative a trecut procedura de consultare și avizare concomitent cu proiectul Legii privind supravegherea pieței. În cadrul procesului de consultate și avizare au fost luate în considerare propunerile, completările și modificările parvenite de la autoritățile și instituțiile interesate.

Analiza preliminară a impactului de reglementare a proiectului de lege elaborat conform metodologiei aprobate în modul stabilit a fost examinat și acceptat în cadrul ședinței Grupului de Lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător (proces-verbal nr.6 din 06.03.2013). Nota privind analiza preliminară a impactului de reglementare proiectul legii au fost plasate pe site-ul Ministerului Economiei (www.mec.gov.md).

Proiectul legii cu privire la modificarea unor acte legislative care a trecut procedura de consultare și avizare concomitent cu proiectul Legii privind supravegherea pieței, și se prezintă spre aprobare în set cu proiectul de bază.

Propunerile, sugestiile și opiniile autorităților interesate în raport cu proiectul menționat, pot fi expediate în adresa dlui Anatolie SILITRARI, tel. 250-661. Proiectul Legii și nota informativă sunt disponibile pe:

<http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&id=2129>

/AGENȚIA DE STAT "MOLDSILVA"/

Proiectul de Hotărâre a Guvernului „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind efectuarea lucrărilor de împădurire a terenurilor degradate proprietate publică a unităților administrativ teritoriale și a terenurilor degradate proprietate privată”

Termen limită de prezentare a propunerilor : 01 aprilie 2015

Prezentul proiect de hotărâre este elaborat în contextul îndeplinirii prevederilor punctului

1, subpunctul 1.1 din Planul național de extindere a suprafețelor cu vegetație forestieră



pentru anii 2014-2018, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 101 din 10 februarie 2014 și prevede aprobarea Regulamentului privind efectuarea lucrărilor de împădurire a terenurilor degradate proprietate publică a unităților administrativ teritoriale și a terenurilor degradate proprietate privată. Prin proiectul în cauză se dezvoltă mecanismul de implementare a Legii pentru ameliorarea prin împădurire a terenurilor degradate (nr. 1041 din 15.06.2000), stabilind modul de împădurire a terenurilor degradate proprietate publică a unităților administrativ teritoriale (comune, orașe, municipii – primării), precum și a terenurilor degradate aflate în proprietate privată (persoane fizice și juridice). Proiectul prevede întreg procesul de împădurire a terenurilor degradate, incluzând etapa de identificare a terenurilor degradate (comisii specializate, instituite la nivelul autorităților publice locale de nivelul 2 (raion, municipiu) și UTA Găgăuzia) și finalizând cu trecerea în starea de masiv a culturilor silvice plantate și supravegherea calității gestiunii acestora. Alocarea terenurilor degradate sub împădurire se prevede de a fi realizată prin intermediul a două modalități:

a) Cu păstrarea drepturilor de proprietate asupra terenurilor degradate destinate împăduririi;

b) Cu transmiterea terenurile degradate destinate împăduririi în proprietatea statului (entităților silvice de stat teritoriale).

Documentul stabilește că estimarea costurilor lucrărilor de împădurire a terenurilor degradate se va realiza în baza hărților tehnologice la lucrările de proiectare și cultură silvică elaborate și aprobate de Agenția „Moldsilva” în modul stabilit. Finanțarea acestor lucrări va fi efectuată de către stat prin intermediul bugetului public, precum și alte surse legale (donații, mijloace internaționale etc.). Concomitent, proprietarii terenurilor degradate vor avea o contribuție de minim 15% din costul împăduririi și menținerii acestora până la realizarea stării de masiv. Contribuția respectivă va fi inclusă în contractele bilaterale pentru împădurirea terenurilor degradate

semnate între entitățile silvice de stat teritoriale și proprietarii. Această prevedere va contribui la ridicarea responsabilității beneficiarilor de program, inclusiv sub aspectul asigurării integrității pădurilor noi create.

Datorită complexității lucrărilor de împădurire a terenurilor degradate, o importanță deosebită este acordată în proiect lucrărilor de proiectare a culturilor silvice. Această activitate se va realiza sub egida Institutului de Cercetări și Amenajări Silvice (ICAS), cu argumentarea tehnico-științifică corespunzătoare (norme și îndrumări tehnice, ghiduri, proiecte-tip, studii pedologice etc.).

Monitorizarea realizării activităților de împădurire a terenurilor degradate proprietate publică a unităților administrativ teritoriale, precum și a terenurilor degradate proprietate privată va fi efectuată de către Ministerul Mediului, Agenția „Moldsilva” și Agenția Relații Funciare și Cadastru. Activitățile de monitorizare vor include recepția tehnică a lucrărilor, controlul anual al lucrărilor de împădurire, revizii de control etc. Autoritățile administrației publice locale (primării) și persoanele private beneficiare ale programelor naționale finanțate din mijloace publice va trebui să asigure implementarea regimului silvic în toate plantațiile forestiere deținute. În același context, structurile teritoriale ale Ministerului Mediului (Inspectoratul Ecologic de Stat) vor efectua anual controlul asupra stării și integrității culturilor silvice create pe terenuri degradate în cadrul programelor naționale finanțate din mijloace publice cu prezentarea unei note informative Guvernului.

Propunerile, sugestiile și opiniile autorităților interesate în raport cu proiectul menționat, pot fi expediate în adresa dlui Ion Talmaci, vicedirector tehnic Institutului de Cercetări și Amenajări Silvice, tel.: 022-92-8959.

Proiectul Hotărârii Guvernului și nota informativă sunt disponibile pe:

<http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&i dd=2141>