



European Union



Empowered lives.
Resilient nations.

NR.2/17.03.2015

Buletin informativ electronic

cu privire la consultările publice curente
în domeniul protecției mediului

Elaborat în cadrul proiectului „Monitorizare pentru o bună guvernare de mediu”



Martie 2015



European Union



Empowered lives.
Resilient nations.

Acest buletin este elaborat pentru reprezentanții societății civile, precum și pentru alte părți interesate, în vederea diseminării informației privind procesele consultative în domeniul protecției mediului.

Buletinul este realizat de AO Mișcarea Ecologistă din Moldova în cadrul proiectului „Monitorizare pentru o bună guvernare de mediu”, proiect finanțat în cadrul programului „Consolidarea guvernării ecologice prin formarea capacităților organizațiilor non-guvernamentale (ONG)”, finanțat de Uniunea Europeană, implementat de Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD).

Conținutul acestui buletin nu reflectă în mod obligatoriu poziția oficială a donatorului. Buletinul este distribuit gratuit și poate fi transmis sau multiplicat fără restricții, cu condiția păstrării integrității textelor și menționării surselor.

Surse : www.mediu.gov.md, <http://www.mtid.gov.md>, <http://www.mec.gov.md>,
<http://www.mai.gov.md/>, www.particip.gov.md

Coordonator: Alecu Reniță, președinte MEM, mem@mem.md
elena.scobioala@mem.md



European Union



Empowered lives.
Resilient nations.

CUVÂNT ÎNAINTE

Astăzi, în momentul în care Republica Moldova a semnat Acordul de Asociere cu UE, (capitolul 16 – Mediul înconjurător, capitolul 17 - Acțiunile climatice) și a legiferat Strategia 2014-2023 - documente fundamentale menite să reformeze la standarde europene domeniul protecției mediului - implicarea societății civile în domeniul guvernancei de mediu este așteptată și necesară.

Una din modalitățile de a ne implica este monitorizarea, evaluarea și influențarea politicilor publice de mediu prin formularea de recomandări.

Procedura de participare publică reglementată de legislația în vigoare creează condiții suficiente pentru exprimarea opiniilor cu privire la viitoarele obiective și activități, ce pot influența starea mediului și sănătatea populației, oferă posibilități de delegare a împuternicirilor reprezentanților publicului interesat, la ședințele organelor decizionale, asigură ca în decizia respectivă să fie reflectate competent rezultatele participării publicului.

Indiferent de sector, există principii generale ale participării publicului, care trebuie respectate:

- oamenii au dreptul să participe la elaborarea deciziilor principale, care vor avea influență asupra vieții lor;
- grație participării active a publicului interesat, poate crește calitatea deciziilor politice și administrative;
- publicul este antrenat la etapa inițială, la care există posibilitatea de a influența decizia adoptată;
- se stabilesc termene rezonabile pentru participare;
- este asigurată informarea eficientă a publicului despre posibilitățile de participare a lui;
- publicului i se oferă informația de bază;
- întregul volum de informație, aplicată în procesul de adoptare a deciziilor, este accesibil pentru familiarizare;
- este asigurată posibilitatea prezentării obiecțiilor;
- în deciziile elaborate de autoritățile de stat se ține cont, la modul convenit, de obiecțiile expuse de public;
- publicului i se oferă informația despre decizia finală.

Având ca punct de plecare angajamentele și obiectivele pe care și le-a asumat Guvernul Republicii Moldova la nivel național și internațional privind protecția mediului, acest buletin reprezintă un instrument care va facilita procesul de monitorizare și evaluare a politicilor de mediu elaborate de autoritățile administrației publice.

Reprezentanții societății civile de mediu sunt invitați să participe cu recomandări și comentarii la documentele supuse consultărilor publice, în conformitate cu termenii indicați în anunțurile publicate de autorități și prezentate în acest buletin.



European Union



Empowered lives.
Resilient nations.

Cuprins

/MINISTERUL MEDIULUI CONSULTĂ/

Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative.....	5
Proiectul Ordinului Ministrului Mediului cu privire la aprobarea Metodologiei de prioritizare a proiectelor de infrastructură a sectorului de alimentare cu apă și sanitație	6

/MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII DRUMURILOR CONSULTĂ/

Proiectul Hotărârii de Guvern pentru inițierea negocierilor asupra Proiectului Acordului privind dezvoltarea coridorului internațional de transport Marea Baltică - Marea Neagră	7
Proiectul Hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.....	8

/MINISTERUL AFACERILOR INTERNE CONSULTĂ/

Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative	11
---	----

/MINISTERUL ECONOMIEI CONSULTĂ/

Proiectul legii „Cu privire la aprobarea proiectului de Lege cu privire la modificarea unor acte legislative”	12
---	----

/AGENȚIA DE STAT "MOLDSILVA" CONSULTĂ/

Proiectul de Hotărâre a Guvernului „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind efectuarea lucrărilor de împădurire a terenurilor degradate proprietate publică a unităților administrativ teritoriale și a terenurilor degradate proprietate privată”	13
---	----



European Union



/MINISTERUL MEDIULUI CONSULTĂ/



Empowered lives.
Resilient nations.

Proiectul Ordinului ministrului mediului cu privire la aprobarea Ghidului de întocmire a Planului de Siguranță a Apei pentru un sistem public de alimentare cu apă

Termen limită de prezentare a recomandărilor: 06 aprilie 2015

Planurile de Siguranță a Apei (PSA) se bazează pe o evaluare cuprinzătoare a riscului și a managementului de abordare a riscului cu privire la acțiunile necesare în cadrul unui sistem de alimentare cu apă, de la captarea acesteia și pînă la robinetul consumatorului. Această abordare a fost inițiată de Organizația Mondială a Sănătății (OMS) și Comisia Europeană, care au analizat rolul PSA în cadrul discuțiilor privind revizuirea Directivei 98/83/CE cu privire la calitatea apei destinată consumului uman.

Necesitatea proiectului: Un plan de siguranță a apei este un mijloc de a asigura distribuția adecvată a apei, în orice moment, pentru a proteja sănătatea publică. Este și un mijloc important prin care se asigură că sistemele de alimentare cu apă pot îndeplini cerințele europene și reglementările naționale cu privire la calitatea apei potabile. PSA se bazează pe identificarea pericolelor asupra calității apei potabile ce pot proveni de la sursa de apă, din stația de tratare, din sistemul de distribuție exterior și interior, asigurîndu-se că măsurile sau procedurile corespunzătoare de management sunt eficiente pentru a diminua riscurile identificate și funcționează adecvat în orice moment. Măsurile ar trebui concepute astfel încît să diminueze contaminarea ce se poate produce la sursa de apă, în timpul tratării sau în rețeaua de distribuție, inclusiv cea din interiorul clădirilor. Fiecare sistem de alimentare cu apă este diferit, iar PSA trebuie să fie personalizat, pentru a ține cont de cerințele specifice ale sistemului, indiferent de mărimea sau complexitatea sa. Un PSA individual ar trebui elaborat pentru fiecare sistem de alimentare cu apă.

Acest ghid ține cont de recomandările OMS și abordările utilizate de statele europene în stabilirea metodologiei PSA, fiind adaptat cerințelor din sistemele publice de alimentare cu apă din Republica Moldova. Ghidul poate fi aplicat și sistemelor de alimentare cu apă de dimensiuni mici.

Obiectivul Planului de Siguranță a Apei este de a asigura apă potabilă curată și sanogena, prin practici corecte de tratare și distribuție:

- Reducerea contaminării surselor de apă;
- Tratarea apei pentru a reduce sau îndepărta agenții de contaminare care ar putea exista, în vederea conformării la standardele de calitate din legislația în vigoare;
- Prevenirea re-contaminării în timpul stocării, distribuției, transportului și utilizării apei potabile.

Scopul proiectului: Acest document își propune să ofere îndrumare producătorilor/distribuitorilor de apă potabilă din Republica Moldova, pentru elaborarea și implementarea planurilor de siguranță a apei, pentru sistemele publice de alimentare.

Pentru a realiza cu succes obiectivele, este esențial ca alături de producătorii/ distribuitorii de apă, să se implice atît factorii de reglementare cît și de administrare a resurselor de apă, la nivel instituțional și la nivelul fiecărui anagajat în parte.

Ministerul Mediului fiind responsabil pentru elaborarea, implementarea și monitorizarea implementării documentelor de politici în domeniul alimentării cu apă și sanitație în Republica Moldova a elaborat Ghidul de întocmire a Planului de Siguranță a Apei pentru un sistem public de alimentare cu apă, care va fi aprobat prin ordinul Ministrului Mediului.

Proiectul Ordinului Ministrului cu privire la aprobarea Ghidului de întocmire a Planului de siguranță a Apei pentru un sistem public de alimentare cu apă și nota informativă sunt disponibile pe pagina web oficială a Ministerului Mediului: www.mediu.gov.md/ la rubrica „Transparența decizională”, sau la sediul Ministerului Mediului situat pe adresa: or. Chișinău, str. Cosmonauților 9.

Vă rugăm să trimiteți comentariile și sugestiile Dvs. domnului Ion Lică, la nr. de telefon 20-45-10 sau la adresa de mail lica.ion@mediu.gov.md.



European Union



Empowered lives.
Resilient nations.

/MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI CONSTRUCȚIILOR CONSULTĂ/

Reexaminarea/reconfirmarea avizului anterior, la proiectul Codului Urbanismului și Construcțiilor definitivat

Termen limită de prezentare a recomandărilor : 20 aprilie 2015

Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor a elaborat prezentul proiect de Cod în conformitate cu prevederile Programului de activitate al Guvernului „Integrare europeană: libertate, democrație, bunăstare” pentru anii 2011 – 2014”, Acțiunea Eliminarea constrângerilor de ordin administrativ în mediul de afaceri, Sub-acțiune: Elaborarea unui Cod în domeniul construcțiilor care ar acoperi și ar aduce îmbunătățiri tuturor procedurilor din construcție, precum și, în mod special, ar asigura optimizarea procedurilor de autorizare și recepție a lucrărilor de construcție prin combinarea documentației de finalizare a lucrărilor de construcție într-o singură procedură. De asemenea, elaborarea documentului a fost prevăzută în pct. 91 al Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2012-2015, aprobat prin HG nr. 289 din 07.05.2012.

Necesitatea proiectului: Ca urmare a dinamicii evoluției activității în domeniul construcțiilor în țara noastră, în ultima perioadă au fost constatate disfuncționalități majore în ceea ce privește interpretarea și aplicarea reglementărilor legale de diferite nivele în domeniul construcțiilor. Legislația existentă este în unele privințe necorelată cu domeniile conexe, iar de cele mai multe ori interpretarea normelor aplicabile fiind discutabilă, atât în relația cu actele normative subsecvente sau conexe cât și în ceea ce privește armonizarea cu dispozițiile Uniunii Europene în domeniu.

Nu există o abordare sistematică în dezvoltarea teritoriilor. Lipsesc planurile de amenajare a teritoriului (național, zonal și local), și drept urmare dezvoltarea teritoriilor este haotică și nu ține cont de armonizarea politicilor economice, sociale, ecologice și culturale, stabilite la nivel național și local. O mare parte dintre localități se dezvoltă fără a avea un plan urbanistic general.

Lipsa planurilor urbanistice generale, precum și a reglementărilor privind exploatarea construcțiilor și

intervențiile în timp la acestea, generează creșterea numărului de construcții neautorizate.

Actualmente recepția construcțiilor se limitează doar la constatarea finalizării ei, iar utilizarea, funcționarea și postutilizarea construcțiilor nu este suficient reglementată.

Lipsa unui sistem de documente normative în construcții corelate cu cerințele comunitare creează mari dificultăți în proiectarea și executarea construcțiilor.

Scopul proiectului: Pe lângă corelarea actelor normative care reglementează aceste domenii, Codul Urbanismului și Construcțiilor (în continuare Codul) va sistematiza și corela dispozițiile din domeniu într-o structură unitară, va elimina disfuncționalitățile apărute pînă în prezent și, totodată va clarifică aspectele privind armonizarea legislației Republicii Moldova în domeniul construcțiilor cu principiile și reglementările Uniunii Europene.

Prezentul Cod va stabili: cadrul legal unitar care va reglementa relațiile din domeniile de planificare a teritoriului și urbanismul, autorizarea și executarea lucrărilor de construcții, asigurarea calității construcțiilor, a materialelor și a produselor pentru construcții, exploatarea construcțiilor, certificarea profesională a întreprinderilor din construcții, exercitarea controlului de stat cu privire la respectarea disciplinei în urbanism și a regimului de autorizare și executare a construcțiilor, precum și aplicarea unitară a prevederilor legale în domeniul utilizării și postutilizării construcțiilor pe teritoriul Republicii Moldova.

Actul legislativ la nivel de lege organică va reglementa unitar etapele care sunt parcurse pentru edificarea unei construcții, începînd cu concepția, proiectarea, autorizarea, execuția, exploatarea, urmărirea comportării în timp, controlul statului și post-utilizarea construcțiilor.

Vor fi repartizate competențe pentru instituțiile cu atribuții în domeniile reglementate de dispozițiile prezentului Cod, pentru a fi mai ușor de stabilit și



European Union



Empowered lives.
Resilient nations.

responsabilitățile fiecărei instituții, inclusiv natura exactă a controlului statului în domeniu.

Prezentul Cod va prevedea reguli mai clare, reunite într-un ansamblu unitar, care reglementează toate etapele ce concurează la edificarea unei construcții.

A fost efectuată o limitare a reglementărilor în vederea ducerii acestora efectiv la îndeplinire cu

mijloacele existente, fără a introduce disfuncționalități, instaurarea unei certitudini asupra aplicabilității normei juridice în materie, obligarea expresă a autorităților publice de a informa prealabil asupra propunerilor de decizii care afectează mediul, în așa fel încât să permită publicului să se exprime asupra proiectului în discuție.

/MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI CONSTRUCȚIILOR CONSULTĂ/

Proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la instituirea Comisiei Naționale pentru elaborarea Raportului național al Republicii Moldova pentru Conferința Organizației Națiunilor Unite HABITAT III

Termen limită de prezentare a propunerilor: 24 aprilie 2015

Necesitatea proiectului: La data de 22 decembrie 2011 Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite (ONU) a decis să convoace în 2016 a III conferință a ONU cu privire la locuințe și dezvoltare urbană durabilă (Habitat III). Conferința va avea un focus pe "angajamentul global pentru orașe durabile."

Conferința planificată este o dezvoltare a conferințelor anterioare ale ONU privind așezările umane - Habitat I, care a avut loc în Vancouver, Canada în 1976 și care a condus la crearea Programului ONU pentru Așezări Umane (UN-Habitat); și Habitat II, care a avut loc la Istanbul, Turcia, în 1996. De menționat că Republica Moldova a participat în activitățile conferinței HABITAT II și a prezentat Raportul Național în atenția țărilor Națiunilor Unite.

Conform rezoluției Adunării Generale a ONU, intitulate "Punerea în aplicare a rezultatelor Conferinței Organizației Națiunilor Unite pentru Așezările Umane (Habitat II) și notificate Programului Națiunilor Unite pentru Așezările Umane (UN-Habitat)" (A / RES / 66/207) prin care se notează rezoluția sa anterioară A / 65/165 și rapoarte ale Secretarului General al ONU cu privire la punerea în aplicare a rezultatelor de Habitat II și pentru inițierea procedurii de organizare a celei de-a III-a conferințe a ONU cu privire la locuințe și dezvoltare urbană durabilă.

Prin Rezoluția Adunării Generale menționată s-a decis că Conferința Habitat III va avea loc în anul

2016, peste douăzeci de ani de la Habitat II și patruzeci de ani de la Habitat I.

Ca și predecesorii săi, Conferința Habitat III va fi convocată atunci când guvernele au început să recunoască consecințele urbanizării rapide, în special în lumea în curs de dezvoltare. La douăzeci de ani după Habitat I, angajamentele au fost reconfirmate la conferința de Habitat II. Acolo, liderii mondiali au adoptat Agenda Habitat ca un plan de acțiune la nivel global pentru a crea un adăpost adecvat pentru toți.

Conferința Habitat III va fi una dintre primele conferințe de nivel global după 2015 privind dezvoltarea durabilă. Este o oportunitate de a discuta și de a trasa noile căi și răspunsuri la provocările de urbanizare și oportunitățile pe care le oferă, pentru punerea în aplicare, obiectivele dezvoltării durabile. Conferința va consolida eforturile diverselor actori urbani, cum ar fi guvernele, autoritățile locale, societatea civilă, sectorul privat, instituțiile academice și toate grupurile de interese relevante în dezvoltarea politicilor urbane și de locuințe. Această consolidare va permite excluderea deciziilor care afectează viitorul orașelor și care va genera o "nouă agendă urbană" pentru veacul 21, prin care se recunoaște dinamica în schimbare ale civilizației umane.

Ca urmare a celor expuse mai sus prin Raportul Național elaborat de către Comisia națională HABITAT III vor fi evaluate angajamentele Republicii Moldova pronunțate în raportul pentru Habitat II la Istanbul 1996 și va permite Republicii Moldova să participe, pe platforma globală, la schimb de experiențe după adoptarea noilor obiective de dezvoltare durabilă. La



European Union



Empowered lives.
Resilient nations.

fel, participarea în acest eveniment mondial și prezentarea Raportului Național, va oferi și o oportunitate pentru a discuta provocările cu care dimensiunea urbană aduce la implementarea și realizarea de noi obiective.

Scopul proiectului: Raportul Național elaborat de către Comisia Națională cu asistența nemijlocită a autorităților publice centrale și locale și societății civile, va identifica și desemna cele mai bune practici naționale. La fel vor fi dezvoltate capacitățile de a identifica și de a aplica indici de dezvoltare a locuințelor și localităților. Indicatorii-cheie, completate de indicatori de program la nivel național și local, precum și alte informații relevante vor fi folosite pentru a evalua punerea în aplicare a Agendei Habitat II. Indicatorii vor acoperi principalele domenii ale Agendei Habitat, cum ar fi locuințe, sănătate, transporturi, energie, alimentare cu apă, canalizare, ocuparea forței de muncă și alte aspecte ale dezvoltării urbane. Participarea și responsabilitatea durabilă la nivel local, descentralizarea și altele, la fel vor fi reflectate în Raport.

Astfel, Raportul Național va acoperi toate aspectele ale direcțiilor de dezvoltare din economia națională și va fi disponibil pentru toți. Mai mult ca atât el va fi distribuit și de către Organizația Națiunilor Unite, în funcție de diferite proceduri de raportare în domeniul economic, social și de mediu, reflectând diferențe în caracteristicile și prioritățile la nivel regional, național, și mai mici, în special la nivel local.

De menționat că pregătirea către Conferința HABITAT III, prin instituirea Comisiei Naționale și elaborarea ulterioară a Raportului Național, va oferi autorităților publice centrale și locale, societății civile din Republica Moldova o bună posibilitate de a aprecia situația actuală în domeniul dezvoltării urbane și a locuințelor. Și în acest sens se va permite de a elabora, în consens cu principiile promovate de Organizația Națiunilor Unite, un Plan național de acțiuni pentru dezvoltarea localităților și locuințelor cu scopul de a depăși situația de criză și de a contribui la realizarea noilor strategii de dezvoltare a localităților. Aceste strategii sînt menite de soluționa următoarele provocări majore:

- efectele diversificate la nivel regional ale schimbărilor de climă, în special avînd în vedere dezvoltarea durabilă;
- creșterea prețurilor la energie, ineficiența energetică și diverse oportunități teritoriale pentru noi forme de furnizare a energiei;
- accelerarea integrării regiunilor, inclusiv a zonelor transfrontaliere, în competiția economică globală și, în același timp, creșterea interdependenței dintre statele și regiunile lumii;
- efectele extinderii spațiului comunitar asupra coeziunii economice, sociale și teritoriale, în special în ceea ce privește integrarea Europei de Est și a noilor state membre, în raport cu infrastructura de transport și energie;
- supraexploatarea resurselor ecologice și culturale;
- efectele teritoriale ale schimbărilor demografice (în special îmbătrînirea), ale migrației interne și externe asupra pieței muncii, a furnizării de servicii publice de interes general și asupra pieței locuințelor, a dezvoltării structurii așezărilor umane și a modului în care oamenii locuiesc împreună în orașele și regiunile comunitare.

Luînd în considerare cele menționate MDRC a elaborat prezentul proiect de hotărîre a Guvernului prin care sa propus pentru aprobare componența nominală a Comisiei Naționale pentru elaborarea Raportului Național al Republicii Moldova pentru Conferința Organizației Națiunilor Unite HABITAT III cu privire la locuințe și dezvoltare urbană durabilă (Anexa nr. 2) și Regulamentul de activitate a Comisiei Naționale (Anexa nr. 1).

Prezenta hotărîre de Guvern prevede cheltuieli financiare, întru asigurarea lucrărilor de elaborare, redactare, traducere în limbile engleză și rusă, și editare a Raportului Național al Republicii Moldova pentru Conferința HABITAT III, care vor fi asigurate de către Ministerul Finanțelor, în limita mijloacelor aprobate destinate acestor scopuri în legea bugetară anuală pentru anul 2015.

Proiectul a fost avizat pozitiv absolut de către toate autoritățile administrațiilor publice, ministere, reprezentanți ai societății civile, cărora li sa solicitat avizarea și a trecut expertiza judiciară.



European Union



Empowered lives.
Resilient nations.

Proiectul Hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Termen limită de prezentare a propunerilor: 24 martie 2015

Scopul proiectului: Instituirea Agenției Navale a Rep. Moldova poate fi argumentată începând cu cooperarea în sectorul economic pe care Rep. Moldova și-a asumat-o odată cu semnarea Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană, potrivit căruia, cooperarea în sectorul economic a Rep. Moldova va cuprinde inclusiv dezvoltarea instituțională și funcțională a autorităților publice pentru a spori eficiența activităților lor, precum și pentru a asigura un proces decizional și de planificare strategică eficient, participativ și transparent. Astfel, este necesar a fi precizat că, la etapa actuală, în Rep. Moldova nu există o autoritate administrativă unitară care ar fi investită cu funcții de supraveghere și control în domeniul transportului naval, de înregistrare a navelor, precum și examinarea stării tehnice a acestora, după modelul țărilor UE, dar și a țărilor din spațiul CSI.

Totodată, urmează a fi luat în considerare faptul că, supravegherea activității transportului naval și exercitarea funcțiilor de stat „pavilion” și stat „port” presupun în sine un proces mult mai vast decât s-ar crede, iar structurile existente nu corespund cerințelor necesare pentru a fi eficiente în implementarea strategiilor din domeniul dat, iată de ce se propune în acest context, reformarea serviciilor publice prin instituirea unei autorități administrative unitare.

Necesitatea proiectului: Drept urmare, prin proiectul de lege ce se propune, nu se urmărește altceva decât crearea, în temeiul prevederilor art. 21 alin. (2) al Legii nr. 64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Rep. Moldova, 2002, nr. 131-133, art. 1018) cu modificările și completările ulterioare, art. 2 al Legii nr. 131 din 8 iunie 2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Rep. Moldova, 2012, nr. 181-184, art. 595) cu modificările și completările ulterioare, art. art. 11 alin. (1) lit. q), 14, 27 lit. f) și g), 32 alin. (2) al Legii nr. 98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Rep. Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), coroborat cu art. 5 lit. d) al Legii nr.

160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Rep. Moldova, 2011, nr. 170-175, art. 494) cu modificările și completările ulterioare și art. art. 4 lit. d), 14 al Legii nr. 235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Rep. Moldova, 2006, nr. 126-130, art. 627) cu modificările și completările ulterioare, a unei autorități administrative în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor care va exercita funcția de autoritate de stat în domeniul transportului maritim și pe căi navigabile interne ale Rep. Moldova privind activitățile de autorizare, coordonare, inspecție, control, supraveghere și certificare a infrastructurii de transport maritim și pe căi navigabile interne, a navelor, a activităților de transport, a activităților conexe și a activităților auxiliare acestora, precum și a personalului ce efectuează aceste activități.

În această ordine de idei, organul de specialitate al administrației publice centrale va îndeplini doar funcția de elaborare, implementare și monitorizare a politicilor și strategiilor de dezvoltare din domeniul respectiv de competență. Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor va elabora și promova acte normative și norme specifice aplicabile transportului maritim și pe căi navigabile interne, va urmări aplicarea acestora și va asigura ducerea la îndeplinire a tuturor obligațiilor ce revin statului din acordurile și convențiile internaționale la care Rep. Moldova este parte. Un alt argument juridic, întru susținerea proiectului de lege propus spre examinare, este sarcina pe care și-a propus-o Ministerul pentru dezvoltarea sectorului naval al Rep. Moldova. O astfel de sarcină a fost stabilită prin Hotărârea de Guvern nr. 827 din 28.10.2013 cu privire la aprobarea Strategiei de transport și logistică pe



European Union



Empowered lives.
Resilient nations.

anii 2013-2022, ce prevede inclusiv și „crearea, în conformitate cu practica și cerințele internaționale,

a unui organ competent specializat care va asigura implementarea deplină a prevederilor acordurilor internaționale din domeniul transportului naval”. Agenția Navală va fi un organ tehnic specializat, care își va desfășura activitatea sa în baza legislației Rep. Moldova și a prevederilor tratatelor internaționale din domeniul transportului naval, accentuându-și efortul asupra asigurării siguranței și securității navigației maritime și pe căi navigabile interne, precum și asupra exercitării atribuțiilor de stat „pavilion” și stat „port”. Agenția Navală va avea un statut de persoană juridică cu un buget autonom, care va activa în baza principiilor de autogestiune și autofinanțare.

În acest context, este necesar a fi precizat că, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor a elaborat paralel și va supune procedurii de avizare proiectul Hotărârii de Guvern de reorganizare a Instituției Publice „Căpitanăia Portului Giurgiulești” și a Întreprinderii de Stat „Registrul Naval”, și de aprobare a Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Navale a Rep. Moldova, iar în conținutul acestui proiect au fost prevăzute toate procedurile de ordin organizatoric pentru realizarea reorganizării propriu-zise, cum ar fi spre exemplu: modalitatea de disponibilizare a salariaților instituțiilor reorganizate și transmiterea bunurilor către Agenția instituită, precum și succesiunea în drepturi a instituțiilor date. Proiectul în cauză vine să asigure baza legală a instituirii a Agenției Navale a Rep. Moldova, precum și să stabilească competențele generale ale celor 2 autorități (Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor și Agenția Navală a Rep. Moldova) întru reglementarea și administrarea de stat a domeniului transportului naval. Baza legală va presupune amendarea art. 5 și 6 din Codul navigației maritime comerciale al Republicii Moldova, aprobat prin Legea nr. 599-XIV din 30.09.1999 (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 1-4, art. 2), inclusiv introducerea unui nou articol care va reglementa statutul, forma juridică de organizare și nemijlocit atribuțiile Agenției Navale a Rep. Moldova. Concomitent, având în vedere faptul că, Agenția Navală a Rep. Moldova ce se propune a fi instituită,

se prezintă în acest sens ca fiind un organ de specialitate de certificare, autorizare, supraveghere și control în domeniul transportului naval, respectiv proiectul de lege vine să asigure inclusiv modificarea și completarea anexelor la Legea nr. 131 din 08.06.2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 181–184, art. 595) și Legea nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 170-175, art. 494).

Impactul proiectului. Crearea Agenției Navale a Rep. Moldova va permite fortificarea eforturilor întreprinse pentru micșorarea numărului de nave ce nu corespund cerințelor convențiilor internaționale și care fac escală în porturile Rep. Moldova, prezentând un potențial pericol pentru securitatea ecologică din zonă, aceasta va avea un efect semnificativ asupra calității navelor ce se exploatează sub pavilionul Rep. Moldova și ca rezultat asupra imaginii Rep. Moldova pe plan internațional.

Rolul acestei autorități este dezvoltarea continuă a capacității Rep. Moldova întru gestionarea unui număr cât mai mare de transporturi maritime și pe căi navigabile interne, ceea ce va permite Rep. Moldova să contribuie esențial la dezvoltarea economiei naționale, fiind unul dintre principalii factori de cooperare economică pe plan mondial. La nivel comunitar transporturile maritime au o importanță deosebită, reprezentând principalul mod de transport prin care se realizează importurile și exporturile UE. Aproximativ 40% din mărfurile pentru comerțul intern și 70% din mărfurile destinate comerțului extern sunt transportate pe cale maritimă sau pe căi navigabile interne. În fiecare an, la nivelul porturilor statelor membre sunt încărcate-descărcate aproximativ 3,5 miliarde tone de mărfuri, iar peste 400 de milioane de pasageri sunt înregistrați la terminalele specializate. Importanța transporturilor maritime și pe căi navigabile interne este recunoscută la nivel comunitar și prin prisma numeroaselor locuri de muncă create atât



European Union



Empowered lives.
Resilient nations.

În mod direct, cât și în mod indirect, în cadrul unor sectoare economice conexe, dar și datorită veniturilor importante aduse de acest sector bugetelor naționale ale statelor membre. Astfel, având în vedere rolul important pe care îl prezintă aceste tipuri de transporturi, precum și faptul că UE încurajează dezvoltarea transporturilor maritime și pe căi navigabile interne, prin acțiuni ce urmăresc modernizarea infrastructurilor de transport maritim, armonizarea legislațiilor specifice și a procedurilor în domeniu, considerăm ca fiind oportună reformarea serviciilor publice din acest domeniu prin reorganizarea structurilor existente la momentul actual. Proiectul de lege nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. În urma celorexpus, întru reformarea serviciilor publice existente, precum și întru crearea unui cadru instituțional mai eficient, funcțional și durabil, ceea ce va contribui la creșterea performanței administrației publice în domeniul transportului naval, propunem examinarea și aprobarea proiectului nominalizat. În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239 din 13.11.2008, privind transparența în procesul decizional, toate materialele necesare au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului transporturilor și infrastructurii drumurilor www.mtid.gov.md la directoriul „transparența în procesul decizional”.

Recomandările pe marginea proiectului pot fi expediate în adresa dlui Andrei CIORNÎL, Consultant Superior, Direcția Juridică, Tel.: 022-23-86-87, email: andrei.ciornii@mtid.gov.md.



European Union



Empowered lives.
Resilient nations.