



European Union



Empowered lives.  
Resilient nations.

NR.5/30.04.2015

# Buletin informativ electronic

cu privire la consultările publice curente  
în domeniul protecției mediului

*Elaborat în cadrul proiectului „Monitorizare pentru o bună guvernare de mediu”*



Aprilie 2015



European Union



Empowered lives.  
Resilient nations.

Acest buletin este elaborat pentru reprezentanții societății civile, precum și pentru alte părți interesate, în vederea diseminării informației privind procesele consultative în domeniul protecției mediului.

Buletinul este realizat de AO Mișcarea Ecologistă din Moldova în cadrul proiectului "Monitorizare pentru o bună guvernare de mediu", proiect finanțat în cadrul programului "Consolidarea guvernării ecologice prin formarea capacităților organizațiilor non-guvernamentale (ONG)", finanțat de Uniunea Europeană, implementat de Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD).

Conținutul acestui buletin nu reflectă în mod obligatoriu poziția oficială a donatorului. Buletinul este distribuit gratuit și poate fi transmis sau multiplicat fără restricții, cu condiția păstrării integrității textelor și menționării surselor.

Surse : [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md), [www.mediugov.md](http://www.mediugov.md), [www.maia.gov.md](http://www.maia.gov.md)

Coordonator: Alecu Reniță, președinte MEM, [mem@mem.md](mailto:mem@mem.md)

Responsabil de ediție: Elena Scobioală, [elena.scobioala@mem.md](mailto:elena.scobioala@mem.md)

Adresa: RM, Chișinău, str. S. Lazo 13, of. 2A, 022 23 26 54

## CUVÂNT ÎNAINTE

Astăzi, în momentul în care Republica Moldova a semnat Acordul de Asociere cu UE și a legiferat Strategia 2014-2023 - documente fundamentale menite să reformeze la standarde europene domeniul protecției mediului - implicarea societății civile în domeniul guvernancei de mediu este așteptată și necesară.

Una din modalitățile de a ne implica este monitorizarea, evaluarea și influențarea politicilor publice de mediu prin formularea de recomandări.

Procedura de participare publică reglementată de legislația în vigoare creează condiții suficiente pentru exprimarea opiniilor cu privire la viitoarele obiective și activități, ce pot influența starea mediului și sănătatea populației, oferă posibilități de delegare a împuternicirilor reprezentanților publicului interesat, la ședințele organelor decizionale, asigură ca în decizia respectivă să fie reflectate competent rezultatele participării publicului.

Indiferent de sector, există principii generale ale participării publicului, care trebuie respectate:

- oamenii au dreptul să participe la elaborarea deciziilor principale, care vor avea influență asupra vieții lor;
- grație participării active a publicului interesat, poate crește calitatea deciziilor politice și administrative;
- publicul este antrenat la etapa inițială, la care există posibilitatea de a influența decizia adoptată;
- se stabilesc termene rezonabile pentru participare;
- este asigurată informarea eficientă a publicului despre posibilitățile de participare a lui;
- publicului i se oferă informația de bază;
- întregul volum de informație, aplicată în procesul de adoptare a deciziilor, este accesibil pentru familiarizare;
- este asigurată posibilitatea prezentării obiecțiilor;
- în deciziile elaborate de autoritățile de stat se ține cont, la modul convenit, de obiecțiile expuse de public;
- publicului i se oferă informația despre decizia finală.

Având ca punct de plecare angajamentele și obiectivele pe care și le-a asumat Guvernul Republicii Moldova la nivel național și internațional privind protecția mediului, acest buletin reprezintă un instrument care va facilita procesul de monitorizare și evaluare a politicilor de mediu elaborate de autoritățile administrației publice.

Reprezentanții societății civile de mediu sunt invitați să participe cu recomandări și comentarii la documentele supuse consultărilor publice, în conformitate cu termenii indicați în anunțurile publicate de autorități și prezentate în acest buletin.

## Cuprins

<b>MINISTERUL MEDIULUI CONSULTĂ .....</b>	<b>5</b>
Proiectul Ordinului Ministrului Mediului cu privire la aprobarea Ghidului cu privire la executarea procedurilor privind evaluarea impactului asupra mediului (etapa I-a privind evaluarea prealabilă a activităților planificate).....	5
Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului Legii privind introducerea deliberată în mediu și introducerea pe piață a organismelor modificate genetic .....	5
<b>MINISTERUL AGRICULTURII ȘI INFRASTRUCTURII ALIMENTARE CONSULTĂ .....</b>	<b>6</b>
Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1307 din 12 decembrie 2005 cu privire la aprobarea Regulamentului privind atestarea și omologarea de stat a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților pentru utilizare în agricultură și silvicultură .....	6
<b>AGENȚIA "APELE MOLDOVEI" CONSULTĂ .....</b>	<b>8</b>
Proiectul Planului de gestionare a bazinului hidrografic Prut.....	8

## /MINISTERUL MEDIULUI CONSULTĂ/

### Proiectul Ordinului Ministrului Mediului cu privire la aprobarea Ghidului cu privire la executarea procedurilor privind evaluarea impactului asupra mediului (etapa I-a privind evaluarea prealabilă a activităților planificate)

Termen limită de prezentare a recomandărilor: 15 mai 2015

În conformitate cu prevederile Legii nr. 239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, Ministerul Mediului anunță, începând cu 30 aprilie 2015, inițierea consultărilor publice asupra proiectului Ordinului ministrului mediului cu privire la aprobarea Ghidului cu privire la executarea procedurilor privind evaluarea impactului asupra mediului (etapa I-a privind evaluarea prealabilă activităților planificate).

**Scopul proiectului** Ghidului (etapa I-a privind evaluarea prealabilă activităților planificate) constă în identificarea propunerilor care necesită o EIM și exclude din procesul EIM propunerile (majoritatea acestora), care au un impact nesemnificativ și pentru care nu este necesară efectuarea EIM. Prin Evaluarea Prealabilă a Activității Planificate este asigurat faptul că EIM este efectuat atunci când proiectele pot avea efecte semnificative asupra mediului. Scopul este ca să nu se permită desfășurarea lucrărilor/exploatarea lucrărilor înaintea unei investigații tehnice detaliate. Activitatea planificată poate fi dezvoltată în cazul în care sunt incluse condiții pentru reducerea efectelor negative și se u în considerare toate consecințele asupra mediului și sănătății umane

**Necesitatea elaborării** proiectului Ghidului (etapa I-a privind evaluarea prealabilă activităților planificate) se manifestă prin angajamentele pe care Republica Moldova și le-a propus odată cu semnarea și ratificarea Convenția privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră, adoptată la Espoo la 25 februarie 1991 (ratificată de R. Moldova prin Legea ) și

Directiva 2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, adoptată la 13 decembrie 2011.

Proiectul este elaborat în temeiul alineatului 3, articolul 29 a Legii nr.86 din 29.05.2014 privind evaluarea impactului asupra mediului. În conformitate cu Legea menționată întrată în vigoare din 04 ianuarie 2015, pentru asigurarea prevenirii sau minimizării a impactului negativ asupra mediului și sănătății populației, activitățile planificate publice sau private, se supun noului mecanism de evaluarea impactului asupra mediului. Această procedură este efectuată pe baza respectării principiilor de mediu și evaluarea în mod corespunzător a efectelor directe sau indirecte ale activității planificate asupra factorilor de mediu.

**Recomandările** pe marginea proiectului Ordinului sus menționat, pot fi expediate pînă la 15 mai 2015 pe adresa de e-mail: [inga.podoroghin@mediu.gov.md](mailto:inga.podoroghin@mediu.gov.md); [gorelco.dumitru@mediu.gov.md](mailto:gorelco.dumitru@mediu.gov.md), sau în adresa str.Cosmonauților 9, Ministerului Mediului, 2005 Chișinău.

Proiectul Ordinului ministrului mediului cu privire la aprobarea Ghidului cu privire la executarea procedurilor privind evaluarea impactului asupra mediului (etapa I-a privind evaluarea prealabilă activităților planificate) este disponibil pe pagina web oficială a ministerului [www.mediu.gov.md](http://www.mediu.gov.md) la rubrica „Transparență decizională”, sau la sediul Ministerului, biroul 610.

### Proiectul Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea proiectului Legii privind introducerea deliberată în mediu și introducerea pe piață a organismelor modificate genetic

Termen limită de prezentare a recomandărilor: 15 mai 2015



Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului Legii privind introducerea deliberată în mediu și introducerea pe piață a organismelor modificate genetic este elaborat în temeiul punctului 54 din Planului național de armonizare a legislației pentru anul 2014 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.28 din 22.01.2014.

Proiectul Legii privind introducerea deliberată în mediu și introducerea pe piață a organismelor modificate genetic este elaborat în conformitate cu prevederile Protocolului de la Cartagena privind biosecuritatea la Convenția privind diversitatea biologică (1992), adoptat la Montreal la 29 ianuarie 2000, și ratificat prin Legea nr.1381 din 11.10.2002, a Convenției Aarhus privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziilor și accesul la justiție în probleme de mediu (amendamentul adoptat prin Decizia II/1 a celei de-a doua Reuniuni a părților, desfășurată la Alma Ata, Kazahstan, la 25-27 mai 2005) și transpune parțial prevederile Directivei 2001/18/CE privind introducerea deliberată în mediu a organismelor modificate genetic și de abrogare a Directivei 90/220/CEE a Consiliului.

Este prima etapă de armonizare a prevederilor Directivei 2001/18/CE cu legislația națională, finisarea armonizării fiind planificată pentru a. 2016.

Fiind o țară agrară, pentru Republica Moldova este necesară reglementarea tuturor activităților legate de manipularea, utilizarea, mișcările transfrontaliere și

tranzitul organismelor vii modificate genetic, care pot avea efecte adverse asupra conservării și utilizării durabile a diversității biologice.

În momentul de față, regimul de obținere, testare, utilizare și comercializare a organismelor modificate genetic precum și al produselor rezultate din acestea este reglementat prin Legea privind securitatea biologică nr. 755-XV din 21.12.2001, care nu include noile proceduri de autorizare la nivelul Uniunii Europene.

Având în vedere necesitatea și urgența compatibilizării legislației naționale cu cea a Uniunii Europene în domeniul organismelor modificate genetic și ținând cont de modificările survenite la nivel european în domeniul biosecurității, prin intrarea în vigoare a Directivei 2001/18/CE, care asigură un cadru legislativ unitar în acest domeniu, se impune armonizarea legislației naționale cu noile prevederi comunitare, conform angajamentelor asumate de Republica Moldova prin semnarea Acordului de Asociere RM-UE.

**Scopul proiectului** Legii este asigurarea cadrului legislativ și instituțional necesar, astfel ca activitățile cu organisme modificate genetic să se desfășoare cu respectarea principiului precauției și principiului etic, pentru asigurarea protecției sănătății umane și a mediului.

Responsabilă de acest proiect este Lidia Eladii, căreia îi puteți comunica sugestiile Dvs la telefonul 20-45-35 sau la adresa de e-mail [eladii@mediu.gov.md](mailto:eladii@mediu.gov.md).

## **/MINISTERUL AGRICULTURII ȘI INFRASTRUCTURII ALIMENTARE CONSULTĂ/**

### **Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1307 din 12 decembrie 2005 cu privire la aprobarea Regulamentului privind atestarea și omologarea de stat a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților pentru utilizare în agricultură și silvicultură**

**Termen limită de prezentare a recomandărilor: 2 mai 2015**

**Scopul proiectului:** Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului este elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare în comun cu Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor și Î.S. „Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea

Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților” în scopul implementării prevederilor art. 10 al Legii nr. 119 din 22 aprilie 2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți și eliminării obstacolelor posibile din calea comerțului cu produse de uz

fitosanitar și fertilizanți, autorizate în unul din statele membre ale Uniunii Europene.

Proiectul propus are ca scop completarea hotărârii nominalizate cu prevederi referitor la aplicarea procedurii de recunoaștere a autorizațiilor acordate de către un stat membru al Uniunii Europene pentru produsele de uz fitosanitar și fertilizanți și omologarea fertilizanților marcați cu mențiunea "Îngrășământ CE".

Obiectivul proiectului propus se înscrie pe coordonatele prevederilor Acordului de Asociere, care vizează instituirea de mecanisme și proceduri pentru facilitarea comerțului între Republica Moldova și Uniunea Europeană (art.1, art. 176, altele, din Acordul de Asociere RM-UE).

**Necesitatea proiectului:** Actualmente, conform Legii nr. 119 din 22 aprilie 2004, produsele de uz fitosanitar și fertilizanți, plasate pe piața Republicii Moldova, sunt supuse procedurii de cercetare-testare-experimentare, omologare și înregistrare de către Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și al Fertilizanților (Centrul de stat). Pentru fiecare produs prezentat pentru cercetare-testare-experimentare și omologarea de stat, solicitantul depune un dosar, care, ulterior este examinat de către experții Centrului de Stat și coordonate cu instituțiile abilitate cu dreptul de efectuare a cercetărilor-testării-experimentări, evaluării toxicologice și ecotoxicologice a dosarelor.

Menționăm că, urmare a evaluărilor efectuate de experții din Marea Britanie, Lituania (proiectul Twinning nr. MD 10/ENP-PCA/AG/06) și Cehiei (misiunea TAIEX) s-a constatat că Republica Moldova nu dispune de capacități depline pentru efectuarea evaluării riscurilor și a siguranței produselor în cauză, pe cont propriu. Totodată, s-a constatat că avizele experților locali, din cadrul instituțiilor de mediu și sănătate conțin minim concluzii privind impactul asupra omului și componentelor mediului și riscului asociat, indici preluați în mod direct din dosarul solicitantului nefiind evaluate și care, în mod singular, nu oferă dovezi privind siguranța produsului prezentat pentru omologare. Evaluarea efectuată de experții locali nu conține cantitatea și calitatea a celor indici ce

stau la baza autorizării produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților în Uniunea Europeană.

În acest context, Raportul experților reflectă propuneri privind recunoașterea și preluarea rezultatelor evaluărilor efectuate de către experții a unui stat membru al UE pentru un produs, fără repetarea acestora, ca fiind inutile.

Întru evitarea repetării anumitor operațiuni, reducerii sarcinilor administrative pentru Republica Moldova și pentru solicitanții omologării, autorizațiile acordate de către un stat membru al Uniunii Europene pentru produsele în cauză urmează a fi acceptate în mod facilitat.

Utilizarea procedurii menționate va permite recunoașterea evaluărilor asupra produsului efectuate în UE, fapt ce va micșora esențial termenul de examinare a dosarelor depuse pentru omologarea produsului/produselor. Mecanismul și procedurile propuse servesc întru realizarea obiectivelor prevăzute în Acordul de Asociere între Republica Moldova, Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, ratificat prin Legea nr. 112 din 02 iulie 2014.

Proiectul propus are impact pozitiv asupra agenților economici prin faptul diminuării costurilor și a termenului de obținere a omologării, reducerii sarcinilor administrative pentru Republica Moldova și pentru solicitanții omologării.

Respectivul proiect nu necesită mijloace financiare suplimentare pentru implementare.

Prevederile stipulate în Procedura de recunoaștere sunt armonizate cu cerințele Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare și de abrogare a Directivelor 79/117/CEE și 91/414/CEE ale Consiliului și Regulamentului (CE) nr. 2003/2003 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 octombrie 2003 privind îngrășămintele.

De consultarea publică asupra acestui proiect sunt responsabili: V.Terțea, O. Savencov, cărora le puteți comunica sugestiile dvs la numărul de telefon 0 22 210 137.



## / AGENȚIA "APELE MOLDOVEI" CONSULTĂ /

### Proiectul Planului de gestionare a bazinului hidrografic Prut

Termen limită de prezentare a recomandărilor: 15 mai 2015

**Scopul proiectului:** Planul de Gestionare a Bazinului Hidrografic Prut (PGBH) este elaborat conform metodologiei Directivei Cadru a Apelor din Uniunea Europeană (DCA). Scopul Planului de Gestionare este de a îmbunătăți procesul de utilizare corectă a resurselor de apă. Planul este destinat tuturor autorităților responsabile de gestionarea apelor – Ministerul Mediului și subdiviziunile sale, autorităților publice locale, utilizatorilor de apă, etc.

Nucleul acestui plan este Programul de Măsuri (PM), care are drept scop atingerea obiectivelor de mediu stabilite pentru toate corpurile de apă (stare bună). Programul de Măsuri se bazează pe analiza condițiilor inițiale din cadrul bazinului, presiunile antropice semnificative și impactul acestora asupra resurselor de apă. Analiza presiune-impact este punctul cheie, care rezultă din identificarea problemelor specifice și cauzele apariției lor, ce pot pune corpurile de apă la risc de a nu atinge obiectivele de mediu stabilite. Conform prevederilor DCA și a ghidurilor aferente s-au identificat trei tipuri importante de presiuni: poluarea din surse punctiforme; poluarea din surse difuze și modificările hidro-morfologice. PM propune măsurile pentru fiecare corp de apă la risc de neatingere a obiectivelor de mediu, reieșind din presiunile identificate.

La stabilirea obiectivelor de mediu, în conformitate cu DCA s-au luat în considerare presiunile semnificative identificate, precum și excepțiile de la atingerea „stării/potențialului ecologic și chimic bun” pentru următorul ciclu (2016-2021). Astfel, s-a înaintat propunerea ca obiectivele de mediu, care trebuie atinse pentru toate corpurile de apă, să se înceapă cu ciclu doi, care durează pînă în anul 2027 (2022-2027).

În cadrul PGBH o atenție considerabilă este acordată analizei economice a utilizării resurselor de apă. Modul de utilizare a resurselor de apă contribuie nemijlocit la afectarea stării corpurilor de apă.

La elaborarea PGBH, au fost identificate unele lacune de date și informație. Principalele probleme apărute pe parcursul elaborării PGBH au fost: lipsa accesului la bazele de date cu privire la volumele și calitatea deversărilor de ape uzate, lipsa datelor de monitoring (informația cantitativă, hidro-morfologică, ecologică și hidrobiologică) pentru toate corpurile de apă, delimitarea și cartarea zonelor de protecție pentru punctele de captare a apei, colaborarea și cooperarea mai puțin eficientă dintre instituțiile de stat implicate în procesul de gestionare și monitorizare a resurselor de apă, lipsa de experiență în elaborarea Planurilor de Gestionare a Bazinelor Hidrografice, precum și necesarul de experți în domeniul managementului resurselor de apă, etc. Unele din aceste probleme au fost parțial soluționate în cadrul proiectului EPIRB, prin organizarea celor 2 expediții în teren și prin contribuțiile la îmbunătățirea sistemului de monitoring existent. Proiectul Planului de Management pentru Bazinul Prut oferă unele recomandări pentru completarea datelor și lipsei de informații.

Puteți comunica sugestiile și comentariile Dvs lui Andrei Ursache, Șef Secție resurse de apă, sol, subsol, din cadrul Ministerului Mediului, la telefonul 022-204-513, sau pe adresa de email: [ursache@mediu.gov.md](mailto:ursache@mediu.gov.md), [plan.dpmn@gmail.com](mailto:plan.dpmn@gmail.com).