



European Union



Empowered lives.
Resilient nations.

NR.6/18.05.2015

Buletin informativ electronic

cu privire la consultările publice curente
în domeniul protecției mediului

Elaborat în cadrul proiectului „Monitorizare pentru o bună guvernare de mediu”



Mai 2015



European Union



Empowered lives.
Resilient nations.

Acest buletin este elaborat pentru reprezentanții societății civile, precum și pentru alte părți interesate, în vederea diseminării informației privind procesele consultative în domeniul protecției mediului.

Buletinul este realizat de AO Mișcarea Ecologistă din Moldova în cadrul proiectului “Monitorizare pentru o bună guvernare de mediu”, proiect finanțat în cadrul programului “Consolidarea guvernării ecologice prin formarea capacităților organizațiilor non-guvernamentale (ONG)”, finanțat de Uniunea Europeană, implementat de Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD).

Conținutul acestui buletin nu reflectă în mod obligatoriu poziția oficială a donatorului. Buletinul este distribuit gratuit și poate fi transmis sau multiplicat fără restricții, cu condiția păstrării integrității textelor și menționării surselor.

Surse : www.particip.gov.md, www.mediu.gov.md, www.maia.gov.md, www.mtid.gov.md, www.mdrc.gov.md

Coordonator: Alecu Reniță, președinte MEM, mem@mem.md

Responsabil de ediție: Elena Scobioală, elena.scobioala@mem.md



CUVÂNT ÎNAINTE

Astăzi, în momentul în care Republica Moldova a semnat Acordul de Asociere cu UE și a legiferat Strategia 2014-2023 - documente fundamentale menite să reformeze la standarde europene domeniul protecției mediului - implicarea societății civile în domeniul guvernării de mediu este așteptată și necesară.

Una din modalitățile de a ne implica este monitorizarea, evaluarea și influențarea politicilor publice de mediu prin formularea de recomandări.

Procedura de participare publică reglementată de legislația în vigoare creează condiții suficiente pentru exprimarea opiniilor cu privire la viitoarele obiective și activități, ce pot influența starea mediului și sănătatea populației, oferă posibilități de delegare a împuternicirilor reprezentanților publicului interesat, la ședințele organelor decizionale, asigură ca în decizia respectivă să fie reflectate competent rezultatele participării publicului.

Indiferent de sector, există principii generale ale participării publicului, care trebuie respectate:

- oamenii au dreptul să participe la elaborarea deciziilor principale, care vor avea influență asupra vieții lor;
- grație participării active a publicului interesat, poate crește calitatea deciziilor politice și administrative;
- publicul este antrenat la etapa inițială, la care există posibilitatea de a influența decizia adoptată;
- se stabilesc termene rezonabile pentru participare;
- este asigurată informarea eficientă a publicului despre posibilitățile de participare a lui;
- publicului i se oferă informația de bază;
- întregul volum de informație, aplicată în procesul de adoptare a deciziilor, este accesibil pentru familiarizare;
- este asigurată posibilitatea prezentării obiecțiilor;
- în deciziile elaborate de autoritățile de stat se ține cont, la modul convenit, de obiecțiile expuse de public;
- publicului i se oferă informația despre decizia finală.

Având ca punct de plecare angajamentele și obiectivele pe care și le-a asumat Guvernul Republicii Moldova la nivel național și internațional privind protecția mediului, acest buletin reprezintă un instrument care va facilita procesul de monitorizare și evaluare a politicilor de mediu elaborate de autoritățile administrației publice.

Reprezentații societății civile de mediu sunt invitați să participe cu recomandări și comentarii la documentele supuse consultărilor publice, în conformitate cu termenii indicați în anunțurile publicate de autorități și prezentate în acest buletin.



Cuprins

MINISTERUL MEDIULUI CONSULTĂ.....	5
Proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind evaluarea strategică de mediu.....	5
Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Serviciului Piscicol, structurii și efectivului limită ale acestuia	6
MINISTERUL AGRICULTURII ȘI INDUSTRIEI ALIMENTARE CONSULTĂ.....	7
Proiectul hotărârii de Guvern „ pentru modificarea si completarea Hotaririi Guvernului nr. 1004 din 25 octombrie 2010 Cu privire la aprobarea Metodelor de prelevare a probelor pentru controlul oficial al reziduurilor de pesticide de pe și din plante și produsele de origine vegetală ”	7
MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII DRUMURILOR CONSULTĂ	8
Proiectul Regulamentului transporturilor rutiere de mărfuri periculoase.....	8
MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI CONSTRUCȚIILOR CONSULTĂ	9
Proiectul Hotărârii de Guvern privind Redactarea Normativului în Construcții (NMC) „Construcții industriale. Clădiri de producție”.....	9



/MINISTERUL MEDIULUI CONSULTĂ/

Proiectul Hotărîrii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind evaluarea strategică de mediu

Termen limită de prezentare a recomandărilor: 29 mai 2015

Proiectul de Lege privind evaluarea strategică de mediu a fost elaborat în conformitate cu Planul național de armonizare a legislației pentru anul 2014 (p. 53), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.28 din 22.01.2014, precum și în scopul realizării prevederilor Acordului de Asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană (compartimentul „Mediul ambiant”), semnat la 27 iunie 2014 la Bruxelles și ratificat prin HP din 2 iulie 2014 și a Programului de Activitate al Guvernului pentru anii 2015-2018.

Proiectul Legii privind ESM a fost elaborat în conformitate cu prevederile Directivei a Parlamentului și Consiliului European 2001/42/EC privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului (în continuare - Directiva privind ESM) și ale Protocolului privind evaluarea strategică de mediu la Convenția privind Evaluarea Impactului asupra Mediului în context Transfrontalier (în continuare - Convenția Espoo).

Republica Moldova a semnat Protocolul privind evaluarea strategică de mediu (în continuare - Protocolul privind ESM) la Reuniunea extraordinară a Părților Convenției Espoo, desfășurată la Kiev (Ucraina), la 21 mai 2003, în cadrul întrunirii miniștrilor de mediu „Mediul ambiant pentru Europa”.

Evaluarea strategică de mediu (ESM) are drept scop general dezvoltarea durabilă și asigurarea securității ecologice. Aceasta s-a dezvoltat ca o măsură de precauție, la cel mai înalt nivel decizional, deoarece evaluarea impactului la nivel de proiect s-a dovedit a fi o măsură destul de limitativă, slabă și, respectiv, insuficientă.

Actualmente, evaluarea strategică de mediu este un instrument folosit în mod sistematic de către organele decizionale, care contribuie la integrarea considerentelor de mediu în procesul de luare a deciziilor, conduce la identificarea măsurilor specifice de ameliorare a efectelor nedorite asupra mediului și a sănătății populației, precum și stabilește un cadru

pentru evaluarea ulterioară a proiectelor din punct de vedere al protecției mediului.

Decizia de aplicare a evaluării strategice de mediu se adoptă în cazul în care s-a stabilit că documentul de politici poate avea un impact semnificativ asupra mediului și/sau sănătății populației, prin studierea lui individuală sau determinarea în prealabil a tipurilor de documente de politici care necesită efectuarea ESM, sau prin îmbinarea acestor două abordări în baza prevederilor Directivei privind ESM.

Metodologia evaluării strategice de mediu, dezvoltată la această etapă, a fost bazată pe utilizarea principiilor evaluării posibilelor efecte de mediu, inclusiv influența asupra sănătății, pe stabilirea genurilor de influențe negative și a măsurilor de eliminare sau diminuare a acestora, pe informarea participanților interesați și adoptarea unor documente politice din punct de vedere ecologic.

Conform Strategiei de mediu pentru anii 2014-2023, aprobată prin HG nr.301 din 24.04.2014, obiectivul prioritar al politicii naționale de mediu la etapa actuală este integrarea cerințelor de mediu în strategiile de dezvoltare a sectoarelor economiei naționale.

Analiza legislației naționale ne permite să evidențiem un șir de elemente care, într-o anumită măsură, sunt specifice ESM, însă aceste elemente nu ne permit să apreciem aplicarea lor, cum ar fi efectuarea ESM ținând cont de cerințele Protocolului privind ESM și ale Directivei privind ESM. Legea nr. 1515-XII din 16.06.93 privind protecția mediului înconjurător prevede efectuarea expertizei ecologice de stat pentru unele tipuri de programe: programe și proiecte de dezvoltare economică și socială a republicii, art.23(1). Prevederile menționate au fost specificate în art.6 (2) din Legea nr. 851 din 29.05.1996 privind expertiza ecologică și evaluarea impactului asupra mediului înconjurător, în care se menționează că expertizei ecologice de stat se



European Union



Empowered lives.
Resilient nations.

supun în mod obligatoriu toate proiectele, programele, planurile, schemele, strategiile și concepțiile noi.

Proiectul poate fi consultat atât pe portalul www.particip.gov.md, cât și pe site-ul Ministerul Mediului www.mediu.gov.md.

Inga PODOROGHIN, șef Secție relații internaționale și integrare europeană, așteaptă propunerile Dvs la numărul de telefon 022 204 505 sau la adresa de mail inga.podoroghin@mediu.gov.md.

Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Serviciului Piscicol, structurii și efectivului limită ale acestuia

Termen limită de prezentare a recomandărilor: 5 iunie 2015

În conformitate cu indicațiile Guvernului nr.2903-115 din 30.04.2015 și nr. 293-332 din 12.11.2013, prevederile Legii nr. 317-XV din 18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, în temeiul prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1310 din 14 noiembrie 2006 cu privire la aprobarea structurii-tip a regulamentelor privind organizarea și funcționarea organului de specialitate al administrației publice centrale și autorității administrative din subordinea acestuia, în scopul ajustării activității Serviciului Piscicol și asigurării concordanței cu prevederile Legii nr. 98 din 04.05.2012 privind administrația publică centrală de specialitate, se propune spre examinare și aprobare proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Serviciului Piscicol.

Serviciul Piscicol este autoritate administrativă publică specializată din subordinea Ministerului Mediului, care asigură în conformitate cu prevederile Legii nr. 149-XVI din 08.06.2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura, protecția, resurselor biologice acvatice, menținerea potențialului și diversității biologice, protecția zonelor și fâșiilor de protecție a bazinelor acvatice naturale, asigurarea caracterului public și transparent al atribuirii dreptului de pescuit și dezvoltării pescuitului în bazinele acvatice piscicole naturale ale Republicii Moldova.

Pentru asigurarea implementării politicii statului în anumite subdomenii sau sfere, din domeniile de activitate care îi sânt încredințate unui minister, în subordinea acestuia pot fi create autorități administrative cu formă de organizare juridică de agenții, servicii de stat și de inspectorate de stat. Autoritățile administrative din subordinea ministerelor sunt persoane juridice de drept

public, iar Regulamentele privind organizarea și funcționarea acestora sânt aprobate de Guvern.

Reglementarea organizării și funcționării Serviciului Piscicol în baza ordinului Ministerului Mediului nr. 9 din 22.01.2010 „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Serviciului Piscicol, structura aparatului central al Serviciului Piscicol și a subdiviziunilor teritoriale, contravine prevederilor art. 15 alin. (1) din Legea nr. 98 din 04.05.2012 privind administrația publică centrală de specialitate.

Astfel, aprobarea prezentului regulament, al instituției specializate în domeniul protecției fondului piscicol și resurselor biologice acvatice se încadrează în prevederile art. 14 al Legii nr. 98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate și vine să asigure o bună interpretare a atribuțiilor și genului de activitate a instituției vizate. Totodată, menționăm, că în conformitate cu prevederile Legii nr. 98 din 04.05.2012, activitatea autorității publice din subordinea autorității centrale de specialitate, în cazul dat a Serviciului Piscicol din subordinea Ministerului Mediului, este ajustată cu misiunea, funcțiile de bază, atribuțiile principale, drepturile generale și alte chestiuni privind organizarea și funcționarea Serviciului Piscicol, care se stabilesc în Regulamentul acestuia aprobat de Guvern.

Pentru evitarea dublărilor de competență este necesar de a revedea atribuțiile Inspectoratului Ecologic de Stat ce țin de domeniul protecției fondului piscicol și resurselor biologice acvatice din bazinele acvatice piscicole naturale.

Autoritatea centrală abilitată cu gestiunea resurselor naturale și cu protecția mediului, exercită prin intermediul Serviciului Piscicol supravegherea de stat asupra respectării prevederilor Legii nr. 149-XVI din



European Union



Empowered lives.
Resilient nations.

08.06.2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura, altor acte legislative și normative în bazinele acvatice piscicole naturale. Respectiv, funcționarii publici care realizează aceste sarcini se numesc „inspectori” cu statut de inspector principal de stat pentru ecologie, inspector superior de stat pentru ecologie și inspector de stat pentru ecologie. Drepturile, obligațiunile și responsabilitatea acestora sunt stabilite în actele legislative și normative în vigoare, precum și în Regulamentul Serviciului Piscicol aprobat de Guvern.

În acest context menționăm, că odată cu aprobarea prezentului Regulament Serviciul Piscicol va avea nu doar un statut juridic bine determinat, dar și o competență diferită, care va viza unele acțiuni mai profesionale de gestionare, și protecție a fondului piscicol și resurselor biologice acvatice din bazinele

acvatice naturale ale Republicii Moldova, axate pe normele și standardele țărilor comunitare.

Prin urmare, Ministerul Mediului consideră oportun, promovarea prezentului proiect de Hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Serviciului Piscicol și solicită susținerea acestuia.

Proiectul poate fi consultat atât pe portalul www.particip.gov.md, cât și pe site-ul Ministerul Mediului www.mediu.gov.md.

Vă puteți exprima opiniile și sugestiile referitor la acest proiect domnului Ion Grati la adresa de e-mail sp@sp.gov.md sau la numărul de telefon (22) 41 09 60.

/MINISTERUL AGRICULTURII ȘI INDUSTRIEI ALIMENTARE CONSULTĂ/

Proiectul hotărârii de Guvern „ pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1004 din 25 octombrie 2010 Cu privire la aprobarea Metodelor de prelevare a probelor pentru controlul oficial al reziduurilor de pesticide de pe și din plante și produsele de origine vegetală ”

Termen limită de prezentare a recomandărilor: 26 mai 2015

Proiectul de hotărâre nominalizat este elaborat în temeiul Legii nr.119-XV din 22 aprilie 2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 100-103, art.510), cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 105-XV din 13 martie 2003 privind protecția consumatorilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 126-131, art.507), cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 78-XV din 18 martie 2004 privind produsele alimentare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 83-87, art.431) și vine întru executarea prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 1125 din 14 decembrie 2010 „Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al Republicii Moldova privind implementarea Recomandărilor Comisiei Europene pentru instituirea Zonei de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană” (Monitorul Oficial, 2010, nr. 252-253, art. 1258), precum și a poziției 18 din Planul național de armonizare a legislației pentru anul 2015, aprobat prin

Hotărârea de Guvern nr.16/2015 cu privire la aprobarea Planului național de armonizare a legislației pentru anul 2015 din 26 februarie 2015.

Modificările și completările care se propun pentru operare vor aduce actul normativ național armonizat în vigoare în deplină concordanță cu Directiva (CE) nr. 63/2002 din 11 iulie 2002 de stabilire a metodelor comunitare de prelevare de probe pentru controlul oficial al reziduurilor de pesticide de pe și din produsele de origine vegetală și animală și de abrogare a Directivei 79/700/CEE.

Prezentul proiect de act normativ, avînd ca scop actualizarea metodelor de prelevare de probe pentru controlul oficial al reziduurilor de pesticide de pe și din produsele de origine vegetală și animală, va contribui la eficientizarea supravegherii siguranței alimentare, și minimizarea riscului pentru sănătatea public

Prezentul act normativ nu are impact asupra activității de întreprinzător și nu necesită elaborarea analizei impactului de reglementare.



European Union



Empowered lives.
Resilient nations.

Totodată proiectul prezentat spre aprobare nu necesită cheltuieli suplimentare din partea statului, acestea fiind suficiente întru exercitarea pe deplin a atribuțiilor funcționale de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

În contextul celor expuse, considerăm oportun și necesar examinarea și aprobarea proiectului emis spre avizare.

Proiectul poate fi consultat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, la adresa <http://www.maia.gov.md/libview.php?l=ro&idc=49&id=17094>.

Domnul Dragan Vitalie, șef al Direcției armonizarea legislației veterinare, vă poate primi sugestiile și comentariile Dvs la tel. 022 210 724.

/MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII DRUMURILOR CONSULTĂ/

Proiectul Regulamentului transporturilor rutiere de mărfuri periculoase

Termen limită de prezentare a recomandărilor: 05 iunie 2015

Regulamentul transporturilor rutiere de mărfuri periculoase este elaborat în baza art.3 litera d) la Codul transporturilor rutiere aprobat prin Legea nr.150 din 17 iulie 2014 și Acordul european referitor la transportul internațional rutier al mărfurilor periculoase (ADR) încheiat la Geneva la 30 septembrie 1957. Republica Moldova a aderat la Acordul menționat, prin Hotărârea Parlamentului Republicii Moldova nr.44-XIV din 04 iunie 1998.

Prezentul regulament stabilește norme privind reglementarea transporturilor de mărfuri periculoase pe teritoriul Republicii Moldova, cerințe privind organizarea și asigurarea tehnică a unităților de transport implicate la transportarea mărfurilor periculoase etc. De asemenea, regulamentul este orientat spre protecția vieții și sănătății oamenilor, protecției obiectelor economiei naționale, a mediului înconjurător și asigurarea integrității valorilor materiale.

Actualmente, transportul de mărfuri periculoase pe teritoriul Republicii Moldova este reglementat de prevederile Hotărârii Guvernului nr.672 din 28 mai 2002 cu privire la efectuarea transporturilor de mărfuri periculoase pe teritoriul Republicii Moldova. Este de menționat faptul, că ultimele modificări ale Acordului european referitor la transportul internațional rutier al mărfurilor periculoase (ADR) au avut loc la 01.01.2015. Astfel, prevederile Hotărârii menționate sunt deja depășite. Astfel, a apărut necesitatea de a elabora un nou regulament care să însereze noile prevederi ale Acordului dat. Mai mult ca atât, odată cu

implementarea prevederilor regulamentului menționat, vor fi unificate cerințele naționale cu cele internaționale vizînd transportul de mărfuri periculoase.

De asemenea, normele prezentului regulament se vor aplica transporturilor rutiere de mărfuri periculoase efectuate pe teritoriul Republicii Moldova, activităților de control efectuate în transportul rutier de mărfuri periculoase la vehiculele care circulă sau intră pe teritoriul Republicii Moldova dintr-o altă țară, controalelor activităților desfășurate de agenții economici în domeniul transportului de mărfuri periculoase.

Este necesar de menționat că implementarea noului regulament vizînd transportul de mărfuri periculoase, va contribui la executarea prevederilor Consiliului Europei privind reducerea numărului accidentelor rutiere către anul 2020 cu cca. 50%.

Responsabil de completarea și îmbunătățirea acestui proiect este Petru Mititiuc, șef-adjunct Direcția Transport Rutier. Îi puteți comunica sugestiile Dvs la numărul de telefon (022) 22-88-56 sau la adresa de e-mail: petru.mititiuc@mtid.gov.md.

Proiectul poate fi lecturat la adresa web <http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=2268>



/MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI CONSTRUCȚIILOR CONSULTĂ/

Proiectul Hotărârii de Guvern privind Redactarea Normativului în Construcții (NMC) „Construcții industriale. Clădiri de producție”

Termen limită de prezentare a recomandărilor: 25 mai 2015

Clădirile și construcțiile la toate etapele ale ciclului de existență, trebuie să corespundă cerințelor de siguranță în corespundere cu prevederile reglementărilor tehnice ale Republicii Moldova.

Cu primirea în țările CSI a legislației privind normarea tehnică, într-un șir de țări, inclusiv și în Republica Moldova, sunt elaborate și introduse în vigoare regulamentele tehnice naționale în domeniul construcțiilor, corespunzătoare sistemului reglării tehnice a țărilor, participante ale CSI.

Documentul normativ NCM C.02.01.2015 se include în structura Sistemului documentelor normative statale în domeniul construcțiilor, pentru aplicarea în baza obligatorie pe teritoriul Republicii Moldova și prezintă documentul de bază în compartimentul „clădiri industriale”.

În prezentele norme, pe baza și în dezvoltarea cerințelor esențiale ale Regulamentului tehnic a Republicii Moldova, determinate în linii generale, sunt stabilite cerințele principale privind securitatea mecanică, accesibilitatea la utilizare, securitatea incendiară, cerințe de igienă, protecția sănătății omului și protecția mediului ambiant, siguranța și durata de exploatare a clădirilor și construcțiilor de producție.

Prezentul document normativ este elaborat cu Normele interstatale de construcție MCH 31-04-2014 „Производственные здания и сооружения” (“Clădiri și construcții de producție”). Prezentul document normativ în construcții se referă la proiectarea, construcția și executarea clădirilor și construcțiilor industriale, clădirilor de laborator, încăperilor de producție și laborator, atelierelor, clădirilor și halelor de depozitare, destinate păstrării substanțelor, materialelor, producției și materiei prime (încărcăturilor), inclusiv incorporate în clădirile de alt pericol funcțional la foc.

Prezentul document normativ nu se referă la clădirile, construcțiile și încăperile pentru producția și păstrarea

substanțelor explozibile și a surselor de explozii cu destinație militară, excavărilor de exploatare, la clădirile de depozitare a îngrășămintelor minerale uscate și surselor chimice de protecție a plantelor, substanțelor radioactive, substanțelor nocive cu acțiune puternică, gazelor inflamabile, gazelor în recipiente sub presiunea de peste 70 kPa, a petrolului și produselor petroliere, cauciucului, celulozei, a maselor plastice combustibile și filmelor cinematografice, a cimentului, bumbacului, făinii, cerealelor, blănurilor și confecțiilor de blană, a producției agricole, și de asemenea la proiectarea clădirilor și construcțiilor pentru frigidere.

Proiectul poate fi găsit pe adresa web www.particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=2251, iar comentariile în legătură cu acesta pot fi comunicate domnului Eremeev Petru la numărul de telefon 20-45-41 sau la adresa de e-mail: petru.eremeev@mdrc.gov.md.